Hallintosäännön päivittäminen / voimaantulo 1.1.2027

Kaupunginhallitus 19.05.2026 § 66

Valmistelija: kaupunginjohtaja Jussi Niinistö, talous- ja hallintojohtaja Leena Sämpi

Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeinen ohjausväline, jonka sisällön määrittelee kuntalain 90 §. Kannuksen kaupungin voimassa oleva hallintosääntö on laadittu Kuntaliiton lakiyksikön laatiman hallintosääntömallin mukaisesti. Edellisen kerran hallintosääntöä on päivitetty kaupunginvaltuustossa 26.5.2025 § 26.

Hallintosäännön päivittäminen on ajankohtaista, koska Kuntaliiton hallintosääntömallia on uudistettu.Oheismateriaalina on 17.11.2025 julkaistu Hallintosääntömalli 2026. Samassa yhteydessä esitetään toiminnan ja hallintosäännön selkeyttämiseksi päivitettäväksi ja täsmennettäväksi muitakin kohtia, kuten lukua 4 Henkilöstöorganisaatio, lukua 6 Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako ja lukua 8 Toimivalta henkilöstöasioissa.

Keskeisimmät muutokset ovat:

13 § Nuorisovaltuusto = täsmennetty nuorisovaltuuston roolia ja tehtäviä
14 § Vanhus- ja vammaisneuvosto = täsmennetty vanhus- ja vammaisneuvoston roolia ja tehtäviä
17 § Toimialojen organisaatio ja tehtävät = elinvoima- ja konsernipalveluiden toimialan nimi muuttuu hallinto- ja konsernipalveluiden toimialaksi, elinvoimapalveluiden tulosalue muuttuu konsernipalveluiden tulosalueeksi
24 § Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta = lisäys: kaupunginhallitus antaa lausunnon kaupungin kehitykseen laaja-alaisesti vaikuttaviin asioihin
25 § Lautakuntien tehtävät ja toimivalta = lisätty kuvaukset lautakunnittain niiden vastuulla olevista asioista
32 § Toimielimen koolle kutsuminen normaalista poikkeavasti = uuden hallintosääntömallin mukainen lisäys
40 § Virkaan ottaminen virkaan valitun irtisanouduttua ennen viran vastaanottamista = pykälä poistettu viranhaltijalain 4.3.§:n vastaisena
40 § Virkaan ottaminen palvelussuhdetta koskevien uudelleenjärjestelyjen vuoksi = uuden hallintosääntömallin mukainen lisäys
41 § Ratkaisuvalta henkilöstöasioissa = pykälä poistettu tarpeettomana, sillä ovat esihenkilön normaaleihin työtehtäviin ja työnjohto-oikeuteen kuuluvia ratkaisuja
42 § Harkinnanvaraiset virka- ja työvapaat = sisältyi aikaisemmin ratkaisuvalta henkilöstöasioissa -pykälään, nyt omana pykälänään

43 § Muut kuin harkinnanvaraiset virka- ja työvapaat = sisältyi aikaisemmin ratkaisuvalta henkilöstöasioissa -pykälään, nyt omana pykälänään
9 luku Tiedonhallinnan, asiakirjahallinnon ja henkilötietojen käsittelyn järjestäminen = tehty uuden hallintosääntömallin mukaiset täsmennykset ja lisäykset, kuten kaupungin tehtävät rekisterinpitäjänä, päätös automaattisen ratkaisumenettelyn käyttöönotosta sekä kyberturvallisuuteen liittyvät tehtävät
13 luku Varautuminen ja valmiussuunnittelu = lisätty uuden hallintosääntömallin mukaisesti
158 § Keskusvaali- ja vaalilautakunta, vaalitoimikunta = korjattu toimituspäivältä maksettavaa kokouspalkkiota, eli palkkio maksetaan 50 % korotettuna, mikäli toimituspäivän kesto ylittää 6 tuntia ja 100 % korotettuna, mikäli toimituspäivän kesto ylittää 12 tuntia.

Muut muutokset ovat pienehköjä lisäyksiä ja täsmennyksiä.

1.8.2026 voimaan tuleva hallintosääntö, jossa lisättävät kohdat merkittu punaisella ja poistettavat kohdat merkitty punaisella yliviivauksella, on oheismateriaalina. Kaupunginvaltuuston hyväksyttyä muutokset, laaditaan hallintosäännöstä versio, jossa punaisella yliviivatut kohdat on poistettu ja punaisella merkityt kohdat muutettu saman väriseksi kuin muukin teksti.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy oheismateriaalina olevaan hallintosäännön esitettyine muutoksineen ja toteaa sen astuvan voimaan 1.8.2026.

Päätös

Talous- ja hallintojohtaja esitteli hallintosäännön muutosehdotukset. Pidettiin tauko klo 10.22. - 10.35.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupungin toimielimen kokouksista suoritetaan palkkiota seuraavasti:
- kaupunginvaltuusto ja sen valiokunnat, kaupunginhallitus sekä tarkastuslautakunta = 130 euroa
- lauta- ja johtokunnat, näiden jaostot, kaupunginhallituksen jaostot sekä toimikunnat = 100 euroa
- edellä mainittujen toimielinten järjestämät koulutustilaisuudet, seminaarit ja iltakoulut = 70 euroa.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti esittää kaupunginvaltuustolle, että vuosipalkkioita korotetaan 30 %, jolloin vuosipalkkioksi muodostuu:

- kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	2 600 €
- kaupunginhallituksen puheenjohtaja	3 900 €
- kasvatus- ja opetuslautakunnan puheenjohtaja	1 300 €
- hyvinvointipalveluiden lautakunnan puheenjohtaja	1 300 €
- teknisten palveluiden lautakunnan puheenjohtaja	1 300 €
- tarkastuslautakunnan puheenjohtaja	650 €

- tarkastuslautakunnan jäsen 325 €

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti esittää kaupunginvaltuustolle, että ansionmenetyskorvauksen tuntikorvauksen enimmäismääräksi vahvistetaan 30 euroa ja ilman todistusta tai selvitystä maksettavan ansionmenetyskorvauksen tuntikorvauksen määräksi vahvistetaan 20 euroa.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti esittää kaupunginvaltuustolle, että keskusvaalilautakunnan vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan toimituspäivällä tarkoitetaan enintään neljän tunnin työpäivää ja että palkkio maksetaan 50 % korotettuna, mikäli toimituspäivän kesto ylittää neljä tuntia, 100 % korotettuna, mikäli toimituspäivän kesto ylittää 8 tuntia ja 150 % korotettuna, mikäli toimituspäivän kesto ylittää 11 tuntia.

Muilta osin kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kaupunginjohtajan ehdotuksen asiassa.

Kaupunginvaltuusto 01.06.2026 § 27

Päivitetty hallintosääntö oheismateriaalina.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti palauttaa asian valmisteluun.

Kaupunginhallitus 17.11.2026 § 137

Hallintosääntöön liittyvä valtuustoseminaari järjestettiin 2.11.2026. Paikalla oli 23 varsinaista valtuutettua ja yksi varavaltuutettu sekä nuorisovaltuuston ja vanhus- ja vammaisneuvoston edustajat. Seminaarissa oli mukana myös FCG:n johtava konsulti Santeri Lajunen, joka esitteli nostoja ja vertailutietoja kuntien johtamisjärjestelmistä, joistakin hallintosäännön yksityiskohdista sekä kokouspalkkioista.

Seminaarissa käytiin läpi hallintosäännön muutokset ryhmiteltynä muutostarpeen mukaisesti, eli:
- Kuntaliiton 17.11.2025 julkaistu uusi hallintosääntömalli
- hallintorakenteen tarkastelu talousarvion 2026 tavoitteen mukaisesti
- tulkinnan selkeyttäminen tiettyjen pykälien osalta luvussa 6 = Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako ja luvussa 8 = Toimivalta henkilöstöasioissa
- kokouspalkkioiden tarkistaminen. Lisäksi esimies -sanat on muutettu esihenkilö -sanoiksi ja ulkoasu muotoiltu kaupungin graafisen ohjeen mukaiseksi. Seminaarissa linjattiin hallintosäännön jatkovalmistelua pääosin aikaisemman valmistelun pohjalta.

Seuraavassa on esitelty keskeisimmät aikaisemmin valmistellut ja seminaarissa linjatut hallintosäännön muutokset ryhmiteltynä muutostarpeen mukaisesti.

1. **Kuntaliiton 17.11.2025 julkaistu uusi hallintosääntömalli**

- vaikuttamistoimielimet siirretty luvusta 2 = Toimielinorganisaatio lukuun 3 = Vaikuttamistoimielimet
- **13 § Nuorisovaltuusto sekä lasten ja nuorten parlamentti** = täsmennetty nuorisovaltuuston roolia ja tehtäviä
- **14 § Vanhus- ja vammaisneuvosto** = täsmennetty vanhus- ja vammaisneuvoston roolia ja tehtäviä
- **32 § Toimielimen koolle kutsuminen normaalista poikkeavasti** = uusi pykälä
- **36 § Virkaan ottaminen virkaan valitun irtisanouduttua ennen viran vastaanottamista** = pykälä poistetaan viranhaltijalain vastaisena
- **40 § Toimenhaltijan siirtäminen virkasuhteeseen**: ”*Toimenhaltija voidaan siirtää virkasuhteeseen ilman julkista hakumenettelyä viranhaltijalain 4 §:n 3 momentissa säädetyillä edellytyksillä. Siirto voi tapahtua tuotannollisista, taloudellisista tai uudelleen organisointiin liittyvistä syistä”* = pykälä muotoiltiin seminaarissa, noudattelee sisällöltään uutta hallintosääntömallia
- **41 § Harkinnanvaraiset virkavapaat** = uusi pykälä
- **42 § Muut kuin harkinnanvaraiset virkavapaat =** uusi pykälä
- **9 luku Tiedonhallinnan, asiakirjahallinnon ja henkilötietojen käsittelyn järjestäminen** = tehty uuden hallintosääntömallin mukaiset täsmennykset ja lisäykset, kuten kaupungin tehtävät rekisterinpitäjänä, päätös automaattisen ratkaisumenettelyn käyttöönotosta sekä kyberturvallisuuteen liittyvät tehtävät
- **13 luku Varautuminen ja valmiussuunnittelu** = kokonaan uusi luku
- edellä mainittujen lisäksi useita pienehköjä lisäyksiä ja täsmennyksiä, jotka käyvät ilmi oheismateriaalista

2. **Hallintorakenteen tarkastelu**

- **15 § Kaupunkiorganisaatio** = elinvoima- ja konsernipalveluiden toimialan nimi muuttuu hallinto- ja konsernipalveluiksi, joka kuvaa paremmin toimialan nykytilannetta
- **16 § Kaupunginjohtaja** = kaupunginjohtajan alaisia ovat toimialajohtajat sekä talous- ja hallintojohtaja
- **17 § Toimialojen organisaatio ja tehtävät**
  1. hallinto- ja konsernipalveluiden toimialan alaisen elinvoimapalvelujen tulosalueen nimi muuttuu konsernipalveluiksi
  2. teknisten palveluiden toimialan alainen viranomaispalvelujen tulosalue yhdistetään yhdyskuntapalvelujen tulosalueeseen. Näin ollen rakennusvalvonta sekä ympäristöterveydenhuollon ja ympäristönsuojelun ostopalvelut siirtyvät yhdyskuntapäällikön vastuualueelle.

- **18 § Toimialajohtajat** = *hallinto- ja konsernipalveluiden toimialaa johtaa talous- ja hallintojohtaja. Sen lisäksi, mitä tässä säännössä on muutoin määrätty, kaupunginjohtaja johtaa kaupungin elinvoimapolitiikkaa, seudullista edunvalvontaa sekä vastaa konserniohjauksen strategisesta toteuttamisesta.* Kaupunginjohtajan kaksoisrooli poistuu siirtämällä toimialajohtajuus talous- ja hallintojohtajalle. Muutoksella vahvistetaan kaupunginjohtajan roolia kaikkien toimialojen yläpuolella olevana johtajana ja turvataan riittävät resurssit kaupungin yleisjohtamiseen. Samalla selkeytetään talous- ja hallintojohtajan vastuuta toimialan kokonaisjohtamisessa ja varaudutaan hallitusti lähivuosien eläkoitymisiin.
- **38 § Palvelussuhteeseen ottaminen** = kaupunginhallitus päättää toimialajohtajien, kaupunginjohtajan sijaisen sekä talous- ja hallintojohtajan valinnasta.

3. Tulkinnan selkeyttäminen luvussa 6 = Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako ja luvussa 8 = Ratkaisuvalta henkilöstöasioissa

- pienehköjä muutoksia ja täsmennyksiä, jotka käyvät ilmi oheismateriaalista, seuraavassa esitelty keskeisimmät muutokset
- **24 § Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta** = kaupunginhallituksen päättämiin asioihin lisätty uutena kohtana: *valituksen tekemisestä eri oikeusasteisiin* ja muotoiltu uudestaan kohta: *lausunnon antamisesta kaupungin kehitykseen laaja-alaisesti vaikuttaviin asioihin poislukien lautakuntien toimivaltaan kuuluvat asiat*.
- **25 § Lautakuntien tehtävät ja toimivalta** = muotoiltu uudestaan kohta: *viranomaisten ja muiden eri tahojen pyytämistä lausunnoista*.Lisätty kuvaukset lautakuntien tehtävistä
- **41 § Ratkaisuvalta henkilöstöasioissa** = pykälä poistetaan tarpeettomana, sillä ovat esihenkilön normaaleihin työtehtäviin ja työnjohto-oikeuteen kuuluvia ratkaisuja.

4. Kokouspalkkioiden tarkistaminen

Seuraavasta taulukosta ilmenee palkkioiden aikaisemmat sekä ensi vuodelle esitettävät korotukset:

	2009	2013	2017	2021	2027
Kokouspalkkiot:					
- valtuusto		100 (60)			130 (100)
- kaupunginhallitus		100 (60)			130 (100)
- lautakunta		70 (50)			100 (70)
- seminaarit ja iltakoulut			30	50 (30)	70 (50)
Vuosipalkkiot:					
- valtuuston pj.	2 000 (1 200)				2 600 (2 000)
- kaupunginhallituksen pj.			3 000 (2 500)		3 900 (3 000)
- lautakunnan pj.	500		1 000 (500)		1 300 (1 000)
- tarkastuslautakunnan pj.	500				650 (500)
- tarkastuslautakunnan jäsen			250 (215)		325 (250)
Ansiomenetyskorvaus		25 (20)			30 (25)
Ansionmenetyskorvaus ilman todistusta		15 (10)			20 (15)

Edellä kuvattujen korotusten lisäksi pykälää 157 Keskusvaali- ja vaalilautakunta, vaalitoimikunta täsmennetään seuraavasti: Toimituspäivällä tarkoitetaan vähintään neljän tunnin työpäivää. Mikäli toimituspäivän kesto: ylittää neljä (4) tuntia, maksetaan palkkio 50 % korotettuna, ylittää kahdeksan (8) tuntia, maksetaan palkkio 100 % korotettuna ja ylittää yksitoista (11) tuntia, maksetaan palkkio 150 % korotettuna.

1.1.2027 voimaan tuleva hallintosääntö, jossa lisättävät kohdat merkittu sinisellä ja poistettavat kohdat merkitty punaisella, on oheismateriaalina. Kaupunginvaltuuston hyväksyttyä muutokset, laaditaan hallintosäännöstä versio, jossa punaisella merkityt kohdat on poistettu ja sinisellä merkityt kohdat muutettu saman väriseksi kuin muukin teksti.

Yt-toimikunta käsittelee päivitettävää hallintosääntöä kokouksessaan 25.11.2026.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy oheismateriaalina olevaan hallintosäännön esitettyine muutoksineen ja toteaa sen astuvan voimaan 1.1.2027.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kaupunginjohtajan ehdotuksen asiassa.

Kaupunginvaltuusto 30.11.2026
95/00.01.01/2021

Hallintosääntö 1.1.2027 muutoksineen sekä Kuntaliiton hallintosääntömalli ovat oheismateriaalina.

Päätös