

TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIOINTIKERTOMUS  
VUODELTA 2025



## Sisällysluettelo

1. Tarkastuslautakunnan puheenjohtajan katsaus .....	3
2. Edellisen vuoden arviointihavainnot ja toimenpiteet .....	4
2.1. Tarkastuslautakunnan tehtävät ja kokoonpano .....	4
2.2. Työskentely .....	5
3. Kaupungin strategiset tavoitteet .....	6
4. Kaupungin talouden arviointi .....	8
4.1. Talouden tasapaino .....	8
4.2. Kaupungin lainamäärän kehitys .....	9
4.3. Vertailu kriisikuntia kuvaavien tunnuslukujen raja-arvoihin .....	9
5. Taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen .....	10
6. Investointien toteuma .....	12
7. Henkilöstö .....	13
8. Tarkastuslautakunnan esitys kaupunginvaltuustolle .....	14

## 1. Tarkastuslautakunnan puheenjohtajan katsaus

Vuosi 2025 oli tarkastuslautakunnalle uuden valtuustokauden ensimmäinen arviointivuosi. Lautakunta on tarkastellut, miten kaupungin toiminta ja talous ovat toteutuneet valtuuston päätösten mukaisesti kaupungissa ja kaupunkikonsernissa.

Vuoden 2025 aikana arvioinnin painopiste oli teknisissä palveluissa, ja lisäksi tarkasteltiin henkilöstöön liittyviä asioita. Arviointityötä täydennettiin viranhaltijakuulemisilla.

Edellisen vuoden arviointikertomukseen saatiin vastaukset kaupunginhallitukselta ja lautakunnilta. Vastineet käsiteltiin tarkastuslautakunnassa ja ne huomioitiin kuluvan vuoden arviointityössä. Tarkastuslautakunta kokoontui kahdeksan kertaa arviointikauden 2025 aikana.

Arvioinnissa nousi esiin käytännön asioita, kuten strategian toteuttaminen arjessa, viestinnän toimivuus sekä yhteistyö toimialojen välillä. Lisäksi tarkasteltiin työhyvinvointiin liittyviä kysymyksiä sekä luottamushenkilötyön toimintatapoja. Hyvinvoinnin edistämisen osalta arvioitiin liikuntaneuvonnan asemaa osana kaupungin toimintaa.

Talouden osalta arvioinnissa käsiteltiin talouden seurantaa, investointeja sekä kaupungin omaisuuden hallintaa. Lisäksi tarkasteltiin hankintoihin ja sopimukseen liittyviä käytäntöjä.

Yhteistyö tarkastuslautakunnassa toimii hyvin ja näin uutena puheenjohtajan uskon sen jatkuvan myös tulevaisuudessa, josta kiitos kaikille lautakunnan jäsenille ja sihteereille.

Helena Märsylä  
Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

## **2. Edellisen vuoden arviointihavainnot ja toimenpiteet**

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 26.5.2025 § 20 Kannuksen kaupungin arviointikertomuksen vuodelta 2024. Kaupunginvaltuusto päätti tarkastuslautakunnan esityksen mukaisesti pyytää arviointikertomuksessa julkituoduista seikoista vastaukset tulosalueilta 1.10.2025 mennessä ja edellytti myös kaupunginhallituksen ottavan kantaa arviointikertomuksen sisältöön. Kaupunginhallitus antoi kannanotot arviointikertomuksessa julkituotuihin seikkoihin 23.9.2025 § 138. Kaupunginvaltuusto merkitsi tiedoksi arviointikertomukseen annetut lautakuntien lausunnot kokouksessaan 29.9.2025. Tarkastuslautakunta on käsitellyt vuoden 2024 arviointikertomukseen vastineen kokouksessaan 10.11.2025.

Tarkastuslautakunta kiittää kaupunginhallitusta ja lautakuntia vuoden 2024 arviointikertomuksen vastineesta. Tarkastuslautakunta on ottanut huomioon vuoden 2025 arviointityössä ja arviointikertomuksen valmistelussa arviointikertomuksen 2024 havainnot siinä laajuudessa, kun se on lautakunnan tehtävät huomioiden koettu tarpeelliseksi.

Tarkastuslautakunta keskittyy arvioimaan kaupungin toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumista ja sitä, onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Lisäksi lautakunta keskittyy valtuustokaudellaan arvioimaan kaupungin tekemiä toimia henkilöstön työhyvinvoinnin parantamiseksi ja arvioi, ovatko henkilöstön työhyvinvoinnin edistämiseksi tehdyt toimet olleet riittäviä. Tarkastuslautakunta jatkaa viranhaltijoiden kuulemisiä osana arviointityötään.

Lautakunnan näkemyksen mukaan salassapitosäännöksiä on arviointivuoden 2025 aikana noudatettu.

### **2.1. Tarkastuslautakunnan tehtävät ja kokoonpano**

Tarkastuslautakunnan on kuntalain 121 §:n mukaan valmistettava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet toteutuneet kaupungissa ja kaupunkikonsernissa ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Lisäksi tarkastuslautakunnan on huolehdittava kaupungin ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta. Jos kaupungin taseessa on kattamatonta alijäämää, tarkastuslautakunnan on arvioitava talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on valvoa kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi. Lisäksi Kannuksen kaupungin hallintosäännön 63–65 §:ssä on esitetty tarkastuslautakunnan tehtävät.

Hallintosäännön 9 §:n mukaan tarkastuslautakunnassa on viisi (5) jäsentä, joista valtuusto valitsee lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Kaupunginvaltuusto päättää tarkastuslautakunnan toimikaudesta.

Kaupunginvaltuusto on päättänyt tarkastuslautakunnan toimikaudesta vuosiksi 2025–2029 ja valinnut kokouksessaan 09.06.2025 § 38 tarkastuslautakunnan jäsenet ja varajäsenet.

Tarkastuslautakunta on toiminut arviointikaudella seuraavalla kokoonpanolla:

<b>Varsinainen jäsen</b>	<b>Henkilökohtainen varajäsen</b>
Helena Märsylä, puheenjohtaja	Eveliina Niemi
Taneli Isohanni, varapuheenjohtaja	Esa Erkkilä
Ossi Pajala	Jenny Haaranieni
Sirkka Juusela-Pekkarinen	Jaana Haapasalo
Raimo Märsylä	Ari Huuki

Tarkastuslautakunta on kokoontunut vuoden 2025 arviointia varten kahdeksan kertaa. Lautakunnan sihteerinä on toiminut tarkastelujakson aikana tilintarkastusyhteisö KPMG Oy Ab:n avustava tilintarkastaja Nea Mattila. Kaupungin ja sen tytäryhteisöjen tilintarkastuksesta vastaa KPMG Oy Ab. Kaupungin päävastuullisena tilintarkastajana vuoden 2025 tarkastuksessa on toiminut JHT, KHT Elina Pesonen. Päävastuullinen tilintarkastaja on osallistunut tarkastelujakson aikana kahteen kokoukseen.

Tarkastuslautakunta on kilpailuttanut tilintarkastuspalvelut kaudelle 2026–2031 kuntalain 121 §:n mukaisesti. Kaupunginvaltuusto on valinnut kokouksessaan 02.03.2026 kaupungin tilintarkastusyhteisöksi KPMG Oy Ab:n vuosille 2026–2031. KPMG Oy Ab toimii myös kaupungin tytäryhteisöjen tilintarkastajana.

## 2.2. Työskentely

Tarkastuslautakunta laatii vuosittain ohjeellisen työohjelman, jota päivitetään vuoden kuluessa, mikäli esiin tulee lisää asiakokonaisuuksia, jotka tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan edellyttävät tarkempaa syventymistä. Tarkastuslautakunta on hyväksynyt alustavan arviointisuunnitelman vuosille 2025–2029 kokouksessaan 6.10.2025.

Vuoden 2025 arviointityön painopisteeksi on valittu **Tekniset palvelut**.

Arviointi perustuu valtuuston hyväksymään vuoden 2025 talousarvioon, kaupunginhallituksen hyväksymään tilinpäätökseen, osavuosisraportteihin, tilintarkastajan suullisiin ja kirjallisiin raportteihin, tilintarkastuskertomukseen, toimielinten pöytäkirjoihin sekä henkilöstöraporttiin. Arviointityön edetessä vuoden 2025 tarkastelun painopisteeksi on otettu myös henkilöstö.

Tilikauden 2025 arvioinnin suorittamiseksi lautakunta on kuullut seuraavia asiantuntijoita:

- o kaupunginjohtaja Jussi Niinistö
- o talous- ja hallintojohtaja Leena Sämpi
- o vs. tekninen johtaja Anssi Loukko
- o kiinteistöpäällikkö Jani Kemppainen
- o IT-päällikkö Tapio Pynttari
- o ruoka- ja puhdistuspalvelupäällikkö Sirpa Maliniemi
- o hyvinvointijohtaja Johanna Junno
- o kasvatusta ja opetusjohtaja Leena Kivijakola

### 3. Kaupungin strategiset tavoitteet

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 19.2.2022 § 37 strategian vuosille 2022–2026. Strategian toteutumista seurataan huhti- ja syyskuun lopun osavuositarkastuksissa sekä toimintakertomuksessa. Tarkastuslautakunta arvioi osaltaan strategian toteutumista.

Kannuksen kaupungin strategia perustuu kolmeen arvoon, joita ovat

- rohkeus
- yrittäjähenkisyys
- avoimuus.



Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan kaupunki on kiinnittänyt huomiota kuntalain 5 luvun 22 §:n mukaiseen osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien täyttämiseen mm. järjestämällä kuulemistilaisuuksia koulujen päättymisen johdosta Roikolan koululla sekä osallistamalla kuntalaiset Märsylän koulun myyntiin.

Lisäksi osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia on kasvatettu vanhus- ja vammaisneuvoston toimesta järjestetyillä tapahtumilla kuten seniorisumpit (19.3.2025) ja esteettömyyskävely (3.12.2025), joiden järjestämistä neuvosto on päättänyt jatkaa vuosittain. Vanhus- ja vammaisneuvosto sai myös ensimmäistä kertaa edustajan valtuuston kokoukseen 10.11.2025, mikä mahdollisti neuvostolle puhe- ja läsnäolo-oikeuden sekä oikeuden tehdä valtuustoaloitteita sekä osallistumisen kaupungin strategiaseminaareihin.

## Tarkastuslautakunnan kannanotto

*Olemme tyytyväisiä, että osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksiin on kiinnitetty paljon huomiota.*

*Näemme hyvänä asiana YritysKannus Oy:n toiminnan tukemisen sekä hankkeisiin osallistumisen. Toimintaa on kehitetty ja kehitystyö jatkuu tulevaisuudessakin.*

*Kaupungin keskustan elävöittämiseen ja viihtyisyyteen on kiinnitetty huomiota vuoden 2025 aikana. Tori- ja puistoalue katuineen on uusittu ja viihtyisyyteen on kiinnitetty huomiota muun muassa lisäämällä istutuksia ja uusimalla kävelyteitä. Havaintona huomautamme, että puistoalueen valvontaan tulisi kiinnittää huomiota vahingontekojen estämiseksi.*

*Näemme kehityskohteena ulkoisen viestinnän koulupalvelujen osalta. Katsomme, että koulupalvelujen ulkoista viestintää tulisi kehittää ja tuoda erityisesti lukiopalvelujen tarjontaa entistä paremmin esille markkinoinnissa sekä viestintäsuunnitelmassa.*

*ELY:n, kaupungin ja tiekuntien hallinnoimat tiealueet edellyttävät kaikkien toimijoiden yhteistyötä teiden ja katujen kunnossapidon näkökulmasta. Teiden kehittämiseen olisi hyvä osallistaa kaikki edellä mainitut toimijat.*

*Palveluiden saavutettavuuteen ja esteettömyyteen on kiinnitettävä enemmän huomiota väestön ikääntymisen vuoksi. Etenkin digitaaliset palvelut, palvelujen käytön opastus ja turvaaminen sekä kaupungin palveluista tiedottaminen on tärkeää.*

*Kaupungin tulisi kiinnittää huomiota huoltovarmuuteen sekä turvallisuusviestintään. Turvallisuuden takaamiseksi tulisi varmistaa kaupunkilaisten tietoisuus esimerkiksi väestönsuojista.*

*Ulkoisen viestinnän ylläpitämiseen tulee kiinnittää aktiivisemmin huomiota. Markkinoinnin tulee olla johdonmukaista ja monipuolista siten, että se on suunnattu oikeille kohderyhmille. Viestinnän hoitamiseen tulee olla selkeä vastuunjako.*

*Pidämme tärkeänä sitä, että työntekijät sekä vaikuttamistoimielimet osallistetaan strategian valmisteluun ja kehittämiseen sekä merkittävien asioiden suunnittelu- ja valmisteluvaiheeseen nykyistä paremmin. Painotamme myös strategian jatkuvaa jalkauttamista, jotta strategia olisi näkyvämpi osa palveluita.*

## 4. Kaupungin talouden arviointi

### 4.1. Talouden tasapaino

Kannuksen kaupungin taloudellista asemaa on havainnollistettu kaupungin ja kaupunkikonsernin näkökulmasta seuraavissa taulukoissa esitettyjen keskeisten taloudellisten tunnuslukujen avulla.

Taulukko 1. ja 2. Kaupungin ja kaupunkikonsernin tunnusluvut 2023–2025.

Kaupunki	2025	2024	2023	Viitearvo	
Vuosikate/poistot %	46	52	120	> 100 %	●
Vuosikate/asukas €	350	139	341	> 500 €	●
Investointien tulorahoitus %	126	12	23	> 100 %	●
Kassan riittävyys, pv	19	14	5	> 60 pv	●
Omavaraisuusaste %	28	33	40	> 70 %	●
Suhteellinen velkaantuneisuus %	143	154	113	< 50 %	●
Tilikauden ylijäämä (1 000 €)	-2 142	373	296	> 0 €	●
Kertynyt yli/alijäämä/asukas €	843	1 248	1 180	> 0 €	●
Lainakanta/asukas €	5 401	5 469	3 982	< 3000 €	●

  

Konserni	2025	2024	2023	Viitearvo	
Vuosikate/poistot %	63	159	110	> 100 %	●
Vuosikate/asukas €	693	955	673	> 500 €	●
Investointien tulorahoitus %	97	54	38	> 100 %	●
Kassan riittävyys, pv	65	57	38	> 60 pv	●
Omavaraisuusaste %	33	35	36	> 70 %	●
Suhteellinen velkaantuneisuus %	149,6	151	134	< 50 %	●
Tilikauden ylijäämä (1 000 €)	-1 920	2 874	352	> 0 €	●
Kertynyt yli/alijäämä/asukas €	2 334	2 758	2 223	> 0 €	●
Lainakanta/asukas €	7 629	7 771	6 382	< 3000 €	●

Taulukko 3. Vertailu lähikuntiin.

Vertailu lähikuntiin	Kannus	Kaustinen	Toholampi*	Veteli*	Sievi
Asukasmäärä 31.12.2025	5 250	4 075	2 750	2 912	4 588
Asukasmäärä 31.12.2024	5 264	4 116	2 799	2 929	4 594
Asukasmäärän muutos	-14	-41	-49	-17	-6
Vuosikate/asukas €	350	661	609	598	231
Kassan riittävyys	19	1	14	24	44
Omavaraisuusaste %	28	29	49	40	61
Suhteellinen velkaantuneisuus %	143	182	45	140	59
Lainat ja vuokravastuut/asukas €	5 427	7 728	3 372	5 578	2 455

\*) Tunnusluvut vuoden 2024 tilinpäätökseltä, v. 2025 lukuja ei saatavilla

## 4.2. Kaupungin lainamäärän kehitys

Kannuksen kaupungin lainakanta on yhteensä 28 355 tuhatta euroa. Lainan määrä asukasta kohden on 5 401 euroa. Edellisenä vuonna lainakanta on ollut yhteensä 28 791 tuhatta euroa ja lainan määrä asukasta kohden 5 469 euroa.

Kannuksen kaupunkikonsernin lainakanta on yhteensä 40 052 tuhatta euroa. Edellisenä vuonna konsernin lainakanta on ollut yhteensä 40 908 tuhatta euroa eli merkittävää muutosta konsernin lainakannassa ei ole suhteessa edelliseen vuoteen.

## 4.3. Vertailu kriisikuntia kuvaavien tunnuslukujen raja-arvoihin

Kuntalain (410/2015) 118 §:n mukaan kunnan ja valtion tulee yhdessä selvittää kunnan mahdollisuudet turvata asukkailleen lainsäädännössä edellytetyt palvelut sekä ryhtyä toimenpiteisiin palvelujen edellytysten turvaamiseksi, jos laissa määritellyt erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettelyn (kriisikunta-menettelyn) edellytykset täyttyvät.

Arviointimenettelyn käynnistämisen edellytyksenä olevia kriteereitä (kriisikuntakriteerit) uudistettiin vuonna 2019, ja niitä sovellettiin ensimmäisen kerran vuonna 2022 vuosien 2020 ja 2021 tilinpäätösten tunnuslukujen perusteella.

Arviointimenettely voidaan käynnistää:

- jos kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää 110 §:n 3 momentissa säädettyssä määräajassa TAI
- jos asukasta kohden laskettu kertynyt alijäämä on kunnan viimeisessä konsernitilinpäätöksessä vähintään 1 000 euroa ja sitä edeltäneenä vuonna vähintään 500 euroa TAI
- jos rahoituksen riittävyyttä tai vakavaraisuutta kuvaavat talouden tunnusluvut ovat kahtena vuonna peräkkäin täyttäneet kaikki seuraavat raja-arvot.
  - kaupunkikonsernin vuosikatteen ja sumupoistojen suhde on alle 80 prosenttia;
  - kunnan tuloveroprosentti on vähintään 2,0 prosenttiyksikköä korkeampi kuin kaikkien kuntien painotettu keskiarvo;
  - konsernin asukasta kohden laskettu konsernin lainojen ja vuokratavustuiden määrä ylittää kaikkien kuntakonsernien keskimääräisen määrän vähintään 50 prosentilla;
  - kaupunkikonsernin laskennallinen lainanhoitokate on alle 0,8.

Seuraavassa taulukossa on esitetty Kannuksen kaupungin kriisikuntakriteerien arviointi.

**Taulukko 4.** Kriisikuntakriteeristön täyttymisen arviointi (Valtiovarainministeriö).

Kriteeri		Täytyykö		
Kunta ei ole kattanut taseeseen kertynyttä alijäämää 110 §:n 3 momentissa säädetystä määräajassa.		➤ Ei täyty		
Asukasta kohden laskettu kertynyt alijäämä on viimeisessä konsernitilinpäätöksessä vähintään 1 000 euroa ja sitä edeltäneenä vuonna vähintään 500 euroa.		➤ Ei täyty		
Talouden neljä tunnuslukua kahtena peräkkäisenä vuotena	Raja-arvo	2025	2024	2023
Konsernin vuosikate/poistot	< 80 %	102,3 %	158,5 %	109,8 %
Tuloveroprosentti - vähintään 2 prosenttia korkeampi kuin keskiarvo	2024: > 9,46 2023: > 9,32	9,70 %	8,90 %	8,86 %
Lainat ja vuokravastuu per asukas - ylittää 50 prosentilla keskimääräisen määrän	2024: > 12 099 2023: > 12 823	7 706	7 859	6 462
Laskennallinen lainanhoitokate	< 0,8	0,77	1,0	0,9

Kriisikuntakriteerien perusteella Kannuksen kaupunki ei ylitä vuoden 2024 ja 2023 lukujen osalta kriisikuntakriteerien raja-arvoja.

Vuoden 2025 osalta kaupunki ylittää vuoden 2024 ja 2023 raja-arvot seuraavilta osin:

- kaupungin tuloveroprosentti ylittää valtakunnallisen keskiarvon yli 2 prosentilla
- laskennallinen lainanhoitokate ylittää 0,8 prosentin raja-arvon

Huomioitavaa on, että kriteerin täyttäminen lasketaan kahden peräkkäisen vuoden toteuman perusteella. Vuoden 2025 raja-arvot julkaistaan vuoden 2026 aikana.

**Tarkastuslautakunnan kannanotto**

*Katsomme, että kassan riittävyys on parantunut vertailuvuosiin nähden.*

*Haluamme painottaa, että kaupungin vuosikate on kehittynyt positiiviseen suuntaan, vaikka vuosikate/poistot -tunnusluku näyttää heikolta.*

*Toteamme, että kaupunki ei täytä kriisikuntakriteerejä.*

*Talouden tasapainoon tulee jatkossa kiinnittää erityistä huomiota.*

*Haluamme kiinnittää huomiota kaupungin ja kaupunkikonsernin omavaraisuusasteen negatiiviseen kehitykseen. Huomiota tulisi kiinnittää erityisesti lainamäärän kehitykseen ja investointien rahoitusratkaisuihin.*

*Vaikka kaupungin maksuvalmius on parantunut, haluamme kiinnittää huomiota kassan riittävyyteen.*

Kaupungin vuoden 2025 tilinpäätös on alijäämäinen 2 142 tuhatta euroa (v. 2024 ylijäämä 373 tuhatta euroa). Kaupungin vuosikate parani vertailuvuoteen nähden 1 108 tuhannella eurolla ollen 1 838 tuhatta euroa. On huomioitava, että kaupungin tilinpäätös on kahtena peräkkäisenä vuotena muodostunut alijäämäiseksi johtuen 2 191 tuhannen euron arvoisista pysyvien vastaavien arvonalentumisista vuonna 2025 ja 1 049 489 euron arvoisen kehittämisrahaston purkamisesta vuonna 2024. Kaupungin taseessa on tilinpäätöshetkellä 2025 ylijäämää yhteensä 4 426 tuhatta euroa. Kaupunkikonsernin alijäämä vuodelta 2025 on 1 920 tuhatta euroa. Konsernin taseen kertynyt ylijäämä tilinpäätöshetkellä on 12 254 tuhatta euroa.

Käyttötalousmäärärahojen osalta kaupunginvaltuusto päättää kokonaismeno- ja tuloarviot seuraaville toimielimille; keskusvaalilautakunta, tarkastuslautakunta, kaupunginhallitus, hyvinvointipalveluiden lautakunta, kasvatusta ja opetuslautakunta sekä teknisten palveluiden lautakunta. Tarkastuslautakunta arvioi lautakuntien taloudellisten sekä toiminnallisten tavoitteiden toteutumista.

**Taulukko 5.** Käyttötalouden toteuma.

<b>Käyttötalouden toteumat</b>	<b>TP2025</b>	<b>TA2025</b>	<b>ERO</b>
<b>KÄYTTÖTALOUSHMENOVERTAILU - KESKUSVAALILAUTAKUNTA</b>			
Toimintatuotot	-	5 880	- 5 880
Toimintakulut	- 19 909	- 18 762	- 1 147
Toimintakate	- <b>19 909</b>	- <b>12 882</b>	- 7 027
<b>KÄYTTÖTALOUSHMENOVERTAILU - TARKASTUSLAUTAKUNTA</b>			
Toimintatuotot	-	-	-
Toimintakulut	- 26 977	- 22 553	- 4 424
Toimintakate	- <b>26 977</b>	- <b>22 553</b>	- 4 424
<b>KÄYTTÖTALOUSHMENOVERTAILU - KAUPUNGINHALLITUS</b>			
Toimintatuotot	816 113	749 636	66 477
Toimintakulut	- 2 631 122	- 2 724 540	93 418
Toimintakate	- 1 815 009	- 1 974 904	159 895
<b>KÄYTTÖTALOUSHMENOVERTAILU - KASVATUS- JA OPETUSLAUTAKUNTA</b>			
Toimintatuotot	496 649	662 713	- 166 064
Toimintakulut	- 12 681 232	- 12 633 676	- 47 556
Toimintakate	- 12 184 583	- 11 970 963	- 213 620
<b>KÄYTTÖTALOUSHMENOVERTAILU - HYVINVOINTIPALVELUIDEN LAUTAKUNTA</b>			
Toimintatuotot	626 335	631 149	- 4 814
Toimintakulut	- 2 824 041	- 2 924 332	100 291
Toimintakate	- 2 197 706	- 2 293 183	95 477
<b>KÄYTTÖTALOUSHMENOVERTAILU - TEKNISTEN PALVELUIDEN LAUTAKUNTA</b>			

Toimintatuotot	5 209 783	5 354 391	- 144 608
Toimintakulut	- 5 692 766	- 5 842 824	150 058
Toimintakate	- 482 983	- 488 433	5 450

Merkittävät poikkeamat taloudellisten tavoitteiden toteutumisen osalta kohdistuvat kasvatus- ja opetuslautakunnan ja teknisten palveluiden lautakunnan tuloarvioiden alittumiseen.

### Tarkastuslautakunnan kannanotto

*Kaupunki on pysynyt hyvin budjetissa talousarvion sitovien tavoitteiden osalta. Merkittäviä ylityksiä ei ollut.*

*Haluamme muistuttaa, että toiminnallisten tavoitteiden mitattavuuteen tulisi kiinnittää tarkemmin huomiota. Tavoitteiden mittarit tulee olla mitattavissa olevia.*

## 6. Investointien toteuma

Investointiosa on valtuustoon nähden nettositova hankeryhmittäin. Valtuustoon nähden sitovat hankeryhmät ovat koneet ja kalusto, osakkeet ja osuudet, maa-alueet, pitkävaikutteiset menot, rakennukset sekä kiinteät rakenteet ja laitteet.

Taulukko 6. Investointien toteuma.

INVESTOINNIT	TP2025	TA2025	ERO
Irtaimistohankinnat	139 937	232 000	-92 063
Maa-alueiden osto	5 405	50 000	-44 595
Maa-alueiden myynti	28 114	50 000	-21 886
Pitkävaikutteiset menot, menot	45 272	323 000	-277 728
Rakennukset, menot	172 646	3 895 000	-3 722 354
Kiinteät rakenteet ja laitteet, menot	1 091 368	915 000	176 368
Investointimenot yhteensä	1 454 628	5 415 000	-3 960 372
Investointitulot yhteensä	28 114	50 000	-21 886
Investoinnit netto	1 426 514	5 365 000	-3 938 486

Investointimenoihin on vuoden 2025 talousarviossa varattu 5,4 milj. euroa. Budjetoidut investointimenot koostuvat pääasiassa uuden varhaiskasvatuksen toimitiloihin liittyvistä kustannuksista. Merkittäviä kustannuksia on budjetoitu myös Kotirannan tilaratkaisuihin ja salaojiin sekä Keskusta-alueen kehittämiseen.

Investointimenojen toteuma oli 1,5 milj. euroa. Investointituloja kertyi 28 tuhatta euroa. Investointeihin varattuja määrärahoja jäi käyttämättä lähes 4,0 milj. euroa. Rakennus-investointien käyttämättä jäänyt osuus johtuu erityisesti varhaiskasvatuksen toimitilojen toteutumisen viivästyisestä.

## Tarkastuslautakunnan kannanotto

*Näkemyksemme mukaan kaupungin kiinteistösuunnitelma kaipaa päivittämistä. Kaupungin toimitilaohjelma on vuodelta 2023.*

*Kaupungin omistuksessa on useita huonokuntoisia kiinteistöjä. Haluamme huomauttaa kirjaston ja Juhani Vuorisen koulun kiinteistöjen tilanteesta. Kiinteistöjen tilanteeseen tulee puuttua.*

*Esitämme, että kaupunki panostaisi enemmän kiinteistöjen hybridisuunnitteluun ja -rakentamismahdollisuuksien kartoittamiseen. Hybriditoiminta edellyttää tarkkaa ja eri toimialojen yhteistä suunnittelua sekä henkilöstön osallistamista. Hybriditoiminnan mahdollisuutta olisi tarpeen arvioida etenkin, kun huonokuntoisten kiinteistöjen tilannetta arvioidaan.*

## 7. Henkilöstö

Kannuksen kaupungin vuoden 2025 henkilöstöraporttiin on koottu kattavat ja olennaiset tiedot henkilöstöstä. Henkilöstön kokonaismäärä vuonna 2025 oli yhteensä 270 (273 vuonna 2024). Vakinaisen henkilöstön määrä väheni kahdella ja määräaikaisten yhdellä. Sekä tulo- että lähtövaihtuvuus pienenevät edellisvuoteen verrattuna, ja lähtövaihtuvuus oli suurinta teknisten palveluiden toimialalla.

Työkyvyn ja hyvinvoinnin osalta keskeisenä mittarina seurataan sairauspoissaoloja osana esihenkilötyötä ja työkyvyn johtamista. Sairauspoissaolopäiviä kertyi vuonna 2025 yhteensä 3 179, mikä on 572 päivää (-15,2 %) vähemmän kuin vertailuvuonna.

Osaamisen kehittämistä ohjaa vuosittain hyväksyttävä henkilöstö- ja koulutussuunnitelma. Vuonna 2025 koulutusta toteutettiin 718 koulutuspäivän verran, mikä vastaa edellisvuoden tasoa. Tavoitteena on käydä kehityskeskustelut vuosittain kaikkien työntekijöiden kanssa (100 %). Strategisena henkilöstötavoitteena vuodelle 2025 oli osaava ja hyvinvoiva henkilöstö sekä henkilöstölähtöisen kehittämiskulttuurin vahvistaminen. Tämän tueksi toteutettiin Tamora Oy:n henkilöstövalmennus.

## Tarkastuslautakunnan kannanotto

*Haluamme kiittää kaupungin johtoa henkilöstön työhyvinvointiin panostamisesta.*

*Sairauspoissaolojen määrän väheneminen on positiivinen kehityssuunta. Positiivisena näemme myös sen, että muutkin henkilöstötunnusluvut ovat parantuneet vertailuvuoteen nähden merkittävästi.*

*Henkilöstöraportilla ei ole lausuttu, toteutuiko kehityskeskusteluita koskeva strateginen henkilöstötavoite. Henkilöstöraportilla olisi hyvä ottaa kantaa, onko kehityskeskustelut käyty asetetun tavoitteen mukaisesti.*

*Henkilöstöraportilla olisi hyvä avata tarkemmin henkilöstöstrategian toteutumisen arviointia.*

## 8. Tarkastuslautakunnan esitys kaupunginvaltuustolle

Tarkastuslautakunta jättää vuoden 2025 arviointikertomuksen Kannuksen kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi ja esittää, että kaupunginvaltuusto pyytää arviointikertomuksessa esille tulleista seikoista vastaukset tulosalueilta niin, että ne voidaan käsitellä kaupunginhallituksessa 1.10.2026 mennessä.

Kaupunginhallituksen odotetaan ottavan kantaa kattavasti arviointikertomuksen sisältöön. Kaupunginhallituksen käsittelyn jälkeen vastaukset tulee toimittaa tiedoksi kaupunginvaltuustolle ja tarkastuslautakunnalle, joka tarpeen mukaan voi vielä pyytää tarkennusta kannanottoihin.

Tarkastuslautakunta kiittää kaupungin johtoa ja koko henkilökuntaa yhteistyöstä uuden valtuustokauden ensimmäisen vuoden osalta.

Kannuksessa 11. toukokuuta 2026



Helena Märsylä  
puheenjohtaja



Taneli Isohanni  
varapuheenjohtaja



Raimo Märsylä  
jäsen



Sirkka Juusela-Pekkarinen  
jäsen



Ossi Pajala  
jäsen