

Virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen, perusopetuksen ja lukion yhteinen rehtori

Kasvatus- ja opetuslautakunta 15.12.2025 § 47
196/01.01.01/2025

Valmistelijat: kasvatus- ja opetusjohtaja Leena Kivijakola, talous- ja hallintojohtaja Leena Sämpi

Kannuksen kaupungin vuoden 2025 talousarviossa on kirjattu tavoitteeksi prosessi ja kustannustehokas organisaatio: Hallinto- ja kustannusrakenteen tarkastelu.

Valtuuston 8.12.2025 hyväksymässä talousarviossa vuodelle 2026 on kirjattu tavoitteeksi prosessi- ja kustannustehokas organisaatio: Hallintorakenteen tarkastelu muutostilanteissa

Kannuksen kaupunki on päätöksillään (sivistyspalveluiden lautakunta 20.2.2019 § 6, kasvatus- ja opetuslautakunta 19.12.2022 § 59) linjannut organisatorisista muutoksista opetuspalveluiden järjestämisessä. Koulukeskuksen hallintomalli nousi esiin, kun virkaa hoitanut rehtori irtisanoutui. Asia on ollut esillä puheenjohtajien tapaamisessa, hallituksen kokouksessa sekä kasvatus- ja opetuspalveluiden lautakunnassa.

Aiemmillä päätöksillään kaupunki on mm. valinnut toteutusvaihtoehdoksi rehtori/virka-apulaisrehtorimallin sekä yhdistänyt lukion ja yläkoulun toimintayksiköt yhdeksi lukion ja yläkoulun toimintayksiköksi. Nyt esillä olevan virantoimitusvelvollisuuden muuttamisen tavoitteena on selkeyttää sivistyspalveluiden lautakunnan 20.2.2019 § 6 tekemää päätöstä virkojen kuvauksista niin, että rehtori johtaa sekä yläkoulua että lukiota. Virkoihin kuuluvia tehtäviä muokataan niin, että ne vastaavat toimintayksiköiden yhdistämisestä 19.12.2022 § 59 tehtyä päätöstä eikä viroissa ole päällekkäisyyksiä.

Virantoimitusvelvollisuuden muuttamisen edellytykset

Organisatoriset muutokset kuuluvat lähtökohtaisesti kunnan vapaan itsehallinnollisen päätösvallan piiriin. Virantoimitusvelvollisuuden muuttamista säännellään kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (304/2003, ns. viranhaltijalaki) 23 §:ssä. Säännöksen mukaan edellytyksenä muuttamiselle on toiminnan uudelleen järjestely tai muu perusteltu syy. Laissa säädetty perusteltu syy arvioidaan kunnan hallinnon tarpeiden perusteilla tapauskohtaisesti. Lähtökohtana on toiminnan ja virkatehtävien sopeuttaminen muuttuviin tilanteisiin, tarpeisiin ja olosuhteisiin (HE 196/2002 vp., viranhaltijalain 23 §:n yksityiskohtaiset perustelut). Lisäksi korostetaan säännöksen mukaista syytä arvioida asiaa kunnan omasta näkökulmasta ja hallinnon tarpeista käsin. Kunnalla on siis pitkälle menevä mahdollisuus muovata virkatehtävien sisältöä erinäisin tarkoituksenmukaisuuteen liittyvin perustein.

Tarkasteltavassa tilanteessa kaupunki on aiemmilla päätöksillään tehnyt merkittäviä muutoksia koulutoimen organisaatioon ja järjestämismalliin. Muutokset ovat sinänsä kuuluneet kaupungin itsehallinnollisen harkintavallan piiriin. Nyt perusopetuksen ja lukion apulaisrehtorin virantoimitusvelvollisuutta ollaan muuttamassa sivistyspalveluiden lautakunnan 20.2.2019 § 6 tekemästä päätöksestä niin, että siinä näkyy lautakunnan 19.12.2022 § 59 tekemä päätös yläkoulun ja lukion toimintayksiköiden yhdistämisestä. Virkaan kuuluvista tehtävistä tulee ilmetä selkeästi, että rehtori johtaa yksikönjohtajana sekä yläkouluun että lukiota eikä rehtorin ja apulaisrehtorin viroissa ole päällekkäisyyksiä.

Menettely ja kuulemisen sisältö

Koska rehtorin vakinaisessa virassa ei ole henkilöä, häntä ei ole voitu kuulla. Apulaisrehtorin, vt. rehtorin kuulemisesta informoidaan lautakuntaa ennen päätöksentekoa. Tässä tilanteessa on haluttu myös sijaiselle vaikuttamismahdollisuudet ja taata oikeusturva virantoimitusvelvollisuuden muutoksen valmistelussa.

Apulaisrehtorin, vt. rehtorin kanssa on järjestetty asiasta neuvottelu 1.12.2025. Neuvottelussa keskusteltiin kasvatus- ja opetuslautakunnan 13.11.2025 tekemästä päätöksestä suorittaa tarkastelu rehtorin ja apulaisrehtorin virkojen sisällöstä. Neuvottelussa keskusteltiin, onko kuvauksia tarpeen muuttaa / miten kuvauksia tulisi muuttaa. Tilaisuudessa oli apulaisrehtorin, vt. rehtori Maija Huuki-Anthopouloun lisäksi pääluottamusmies ja työsuojeluvaltuutettu. Työnantajan edustajana läsnä oli kasvatus- ja opetusjohtaja Leena Kivijakola sekä henkilöstöpäällikön tehtäviä hoitava Leena Sämpi.

Apulaisrehtorin, vt. rehtorin kuuleminen järjestetään 15.12.2025. Kuulemistilaisuudessa kuullaan viranhaltijaa sivistyspalveluiden lautakunnan 20.2.2019 § 6 tekemän tehtäviin kuuluvien tehtävien muutosesityksestä sekä tähän liittyvästä päätöksestä. Esityksessä on otettu huomioon kasvatus- ja opetuspalveluiden lautakunnan päätös toimintayksiköiden yhdistämisestä 19.12.2022 § 59, apulaisrehtorin, vt. rehtorin kanssa käyty neuvottelu 1.12.2025 sekä lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tekemät linjaukset. Kuvausten tavoitteena on tuoda esiin se, että rehtori johtaa sekä yläkouluun että lukiota eikä viroissa ole päällekkäisyyksiä.

Virantoimitusvelvollisuuden muuttamisen sisältö

Työtehtävien muutokset kuuluvat työnantajan yksipuolisen direktio-oikeuden piiriin ja ovat siten vapaasti toteutettavissa. Virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta tai virkatehtävien uudelleenjärjestelyistä päättää se kunnan viranomainen, joka päättää toistaiseksi voimassa olevaan virkasuhteeseen ottamisesta (Viranhaltijalaki 23 §).

Viran perustamispäätöksessä oleva virkarakenne ja työnteon paikka pysyvät ennallaan. Rehtori ja apulaisrehtori toimivat toistensa sijaisena myös jatkossa.

Rehtorin virantoimitusvelvollisuuden muutos on kuvattu alla. Mukana on myös apulaisrehtorin virantoimitusvelvollisuuden muutosluonnos, koska virkojen sisällöt liittyvät toisiinsa.

REHTORI

Nykyinen lautakunnan päätös (20.2.2019 § 6)

Virkaan kuuluu yläkoulun ja lukion kokonaisuuden toiminnasta, taloudesta sekä henkilöstöhallinnosta vastaaminen. Rehtori vastaa yhteistyössä apulaisrehtorin viranhaltijan kanssa opetuksen pedagogisesta kehittämisestä ja johtamisesta erityisvastuualueenaan yläkoulu. Rehtori toimii apulaisrehtorin viransijaisena.

Tarkastettu kuvaus

Virkaan kuuluu yläkoulun ja lukion kokonaisuuden toiminnasta, taloudesta sekä henkilöstöhallinnosta ja kehittämisestä vastaaminen. Rehtori vastaa yhteistyössä apulaisrehtorin kanssa opetuksen pedagogisesta kehittämisestä ja johtamisesta yläkoulussa ja lukiossa. Rehtori toimii apulaisrehtorin viransijaisena.

APULAISREHTORI

Nykyinen lautakunnan päätös (20.2.2019 § 6)

Virkaan kuuluu lukion toiminnasta ja hallinnosta vastaaminen. Yhteistyössä rehtorin kanssa osallistuu opetuksen pedagogiseen kehittämiseen ja johtamiseen erityisvastuualueenaan lukio. Apulaisrehtori toimii rehtorin viransijaisena.

Tarkastettu kuvaus

Virkaan kuuluu osallistua yläkoulussa ja lukiossa rehtorin johdolla päivittäiseen toimintaan sekä opetuksen pedagogiseen kehittämiseen. Virkaan kuuluu lukion päivittäisestä toiminnasta ja lukion opiskelijahallinnosta vastaaminen yhteistyössä rehtorin kanssa. Apulaisrehtori toimii rehtorin viransijaisena.

Kunnallisesta ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (2003/304) 23 §:n mukaan toistaiseksi voimassa olevaan virkasuhteeseen ottamisesta päättävä kunnan viranomaisen voi varattuaan viranhaltijalle tilaisuuden tulla kuulluksi päättää, että viranhaltijan virantoimitusvelvollisuutta muutetaan, jos toiminnan uudelleen järjestely tai muu perusteltu syy sitä edellyttää.

Kannuksen kaupungin hallintosäännön (hyväksytty kaupunginvaltuustossa 1.1.2023 § 55, täydennykset 26.5.2025 §13 ja 33) 34 §:n 3 kohdan perusteella kaupunginhallitus ja lautakunnat

päättävät tulosaluepäälliköiden ja toimintayksiköiden esimiesten valinnasta toimialallaan. Näin ollen päätösvalta rehtorin virantoimitusvelvollisuuden muuttamisessa on kasvatus- ja opetuslautakunnalla. Apulaisrehtorin osalta päätöksen tekee kasvatus- ja opetusjohtaja.

Hallintosäännön luvun 6 § 37 mukaan toimialajohtaja vahvistaa perusopetuksen ja lukion rehtorin sekä apulaisrehtorin tehtäväkuvaukset.

Virkatehtävien vaativuus säilyy ennallaan, eikä viranhaltijoiden palkkaukseen tule muutoksia.

Täytäntöönpano

Päätös voidaan panna kuntalain (410/2015) 143 §:n mukaan täytäntöön välittömästi mahdollisesta muutoksenhausta riippumatta. Päätöksen täytäntöönpano ei tee mahdollista muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Kasvatus- ja opetusjohtaja

Kasvatus- ja opetusjohtaja jakoi 15.12.2025 pitetyssä kuulemisessa saadut asiaan liittyvät vastineet (liite).

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. muuttaa perusopetuksen ja lukion rehtorin virantoimitusvelvollisuutta. Perusopetuksen ja lukion rehtorin virkaan kuuluu 1.8.2026 lukien yläkoulun ja lukion kokonaisuuden toiminnasta, taloudesta sekä henkilöstöhallinnosta ja kehittämisestä vastaaminen. Rehtori vastaa yhteistyössä apulaisrehtorin kanssa opetuksen pedagogisesta kehittämisestä ja johtamisesta yläkoulussa ja lukiossa. Rehtori toimii apulaisrehtorin viransijaisena.
2. evästä kasvatusta ja opetusjohtajaa muuttamaan perusopetuksen ja lukion apulaisrehtorin virkaan kuuluvia tehtäviä siten, että kuvaus vastaa kasvatus- ja opetuspalveluiden lautakunnan päätöstä toimintayksiköiden yhdistämisestä 19.12.2022 § 59 eikä nyt tehtyyn perusopetuksen ja lukion rehtorin virkaan kuuluviin tehtäviin ole päällekkäisyyttä.
3. esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että hallintosääntöä muutetaan niin, että ratkaisuvallta henkilöstöasioissa perusopetuksen ja lukion apulaisrehtorin osalta on kasvatus- ja opetuspalveluiden lautakunnalla.

Päätös

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti yksimielisesti hyväksyä kasvatus- ja opetusjohtajan ehdotuksen asiassa.