

Kasvatus- ja opetuslautakunta

Aika Torstai 13.11.2025 klo 16:30 - 19:17

Paikka Kaupunginvirasto, kaupunginhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

§		Sivu
§ 34	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 35	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 36	Varhaiskasvatuksen ajankohtaiset asiat	5
§ 37	Valtuustoaloite Kannuslisan korottaminen	6
§ 38	Valtuustoaloite Työvaatekorvaus varhaiskasvatuksen työntekijöille	8
§ 39	Kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvio vuodelle 2026 ja taloussuunnitelma vuosille 2026-2028	10
§ 40	Kaupunginhallituksen ja tulosalueiden kannanotot vuoden 2024 arviointikertomukseen	11
§ 41	Perusopetuksen ja lukion rehtorin virka (612001)	25
§ 42	Viranhaltijapäätösten tiedottaminen kasvatus- ja opetuslautakunnalle	26
§ 43	Kasvatus- ja opetuslautakunnan tietoon saatettavat asiat	28

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Haaponiemi Pauli	puheenjohtaja	
	Kannussaari Mira	jäsen	
	Koivumaa Marko	jäsen	
	Kokkonen Mika	jäsen	
	Kukkola Eevert	jäsen	Klo 17.07-19.17
	Pihlajakangas Päivi	jäsen	
	Kallio Anna-Riikka	jäsen	
	Karppi Sonja	varajäsen	
	Jaakola Taisto	varajäsen	
	Törmä Anja	kaupunginhallituksen puheenjohtaja	Klo 16.30-18.00
	Karppinen Teija	kaupunginhallituksen edustaja	
	Niinistö Jussi	kaupunginjohtaja	
	Kivijakola Leena	esittelijä / pöytäkirjanpitäjä	
	Salonen Kirsi	asiantuntija, §:t 36,38	Klo 16.34-17.34
Poissa	Oja Petra		
	Tiittanen Ville		
	Kivioja Janne		

Allekirjoitukset

Pauli Haaponiemi
puheenjohtaja

Leena Kivijakola
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat §:t 34 - 43

Pöytäkirjan tarkastus Kannuksessa 14.11.2025

Mika Kokkonen
pöytäkirjantarkastaja

Sonja Karppi
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja on tarkastuksen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla 17.11.2025 alkaen.

Todistaa

Kasvatus- ja opetusjohtaja

Leena Kivijakola

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 34	13.11.2025
----------------------------------	------	------------

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kasvatus- ja opetuslautakunta 13.11.2025 § 34

Kasvatus- ja opetuslautakunta on 22.9.2025 § 28 päättänyt, että

1. kasvatus- ja opetuslautakunnan kokoukset pidetään toimikaudella 1.6.2025 - 31.5.2029 maanantaisin alkaen klo 16.30, noin kolme kertaa syys- ja kevätlukukaudella sekä tarpeen vaatiessa muulloinkin,
2. kokouskutsu lähetetään sähköisesti vähintään viisi (5) päivää ennen kokousta kasvatus- ja opetuslautakunnan jäsenille, kaupunginhallituksen puheenjohtajalle, kaupunginvaltuuston puheenjohtajalle, kaupunginjohtajalle ja kaupunginhallituksen edustajalle,
3. esityslista liitteineen ja oheismateriaaleineen julkaistaan sähköisessä kokouspalvelussa,
4. esityslista liitteineen ja oheismateriaaleineen julkaistaan kaupungin verkkosivuilla www.kannus.fi ottaen huomioon henkilötietojen käsittelyyn, salassa pidettäviin tietoihin sekä yleiseen tiedottamisintressiin liittyvät asiat.

Kokouskutsu ja asialista on lähetetty sähköpostina 7.11.2025. Esityslista liitteineen ja oheismateriaaleineen on julkaistu sekä sähköisessä kokouspalvelussa että kaupungin verkkosivuilla samana päivänä.

Kuntalain 103 §:n mukaan toimitilin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Ehdotus	Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.
Päätös	Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 35	13.11.2025	
----------------------------------	------	------------	--

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kasvatus- ja opetuslautakunta 13.11.2025 § 35

Kasvatus- ja opetuslautakunta on 22.9.2025 § 27 päättänyt, että toimikaudella 1.6.2025 - 31.5.2029 jokaisessa kokouksessa valittavat kaksi pöytäkirjantarkastajaa tarkastavat kasvatus- ja opetuslautakunnan pöytäkirjat sähköisesti viimeistään kolmantena päivänä kokouksesta.

Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa kuntalain säännösten mukaisesti.

Ehdotus Kasvatus- ja opetuslautakunta valitsee kaksi jäsentä tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan.

Päätös Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti yksimielisesti valita tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi Mika Kokkosen ja Sonja Karpin.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 36	13.11.2025	
----------------------------------	------	------------	--

Varhaiskasvatuksen ajankohtaiset asiat

Kasvatus- ja opetuslautakunta 13.11.2025 § 36
40/12.00.00/2025

Valmistelijat: kasvatus- ja opetusjohtaja Leena Kivijakola ja
varhaiskasvatuspäälikkö Kirsi Salonen

Varhaiskasvatuspäälikkö esittelee varhaiskasvatuksen ajankohtaisia
asioita ja käydään läpi lautakunnan päiväkoteihin 10.10.2025
tekemää kierrosta.

Kasvatus- ja opetusjohtaja

Kasvatus- ja opetuslautakunta merkitsee ajankohtaiset asiat
tiedoksi.

Päätös

Varhaiskasvatuspäälikkö Kirsi Salonen oli asiantuntijana paikalla
tämän pykälän esittelyn ajan.

Eevert Kukkola saapui kokoukseen klo 17.07.

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti yksimielisesti hyväksyä
kasvatus- ja opetusjohtajan ehdotuksen asiassa.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 156	07.10.2025
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 37	13.11.2025

Valtuustoaloite Kannuslisän korottaminen

Kaupunginhallitus 07.10.2025 § 156

Valmistelija: talous- ja hallintojohtaja Leena Sämpi

Valtuutettu Piia Rautiola jätti kaupunginvaltuuston kokouksessa 3.2.2025 oheismateriaalina olevan valtuustoaloitteen, jossa esitetään, että Kannuslisä korotetaan nuorimmasta lapsesta 400€/kk ja suoritetaan nelivuotinen kokeilu, jonka aikana kuntalisän käytön kehittymistä seurataan ja asiasta raportoidaan valtuustolle vuosittain.

Hallintosäännön 110 §:n mukaan kokouskutsussa mainittujen asioiden käsittelyn jälkeen valtuustoryhmällä ja valtuutetulla on oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kaupungin toimintaa ja hallintoa koskevissa asioissa. Aloite annetaan puheenjohtajalle. Aloite on sitä enempää käsittelemättä lähetettävä kaupunginhallituksen valmisteltavaksi. Valtuusto voi päättää, että aloitteessa tarkoitetun asian valmistelusta käydään lähetekeskustelu.

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus merkitsee aloitteen tiedoksi ja lähettää sen kasvatus- ja opetuspalveluiden toimialan valmisteltavaksi ja päätettäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kaupunginjohtajan ehdotuksen asiassa.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 13.11.2025 § 37
48/00.01.02/2025

Valmistelijat: kasvatus- ja opetusjohtaja Leena Kivijakola, varhaiskasvatuspäällikkö Kirsi Salonen, varhaiskasvatuksen vastaava Johanna Läspä

Kannuslisä on otettu käyttöön tammikuussa 2021. Kannus-lisää maksettiin tuolloin 150 euroa/kk perheen nuorimmasta lapsesta ja 80 euroa/kk muista perheen kotihoidontukeen oikeuttavista lapsista, jos perhe ei käytä varhaiskasvatuspalveluita.

1.3.2023 alkaen Kannus-lisää on maksettu 170 euroa/kk perheen nuorimmasta lapsesta ja 100 euroa/kk muista perheen kotihoidontukeen oikeuttavista lapsista, jos perhe ei käytä varhaiskasvatuspalveluita.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 156	07.10.2025
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 37	13.11.2025

Kannuslisän käyttö on ollut keskimäärin seuraava

	Lapsia	Perheitä	Kulut yht €
1-12.2021	102	44	110 163
1-12.2022	75	34	79 300
1-12.2023	64	39	102 642
1-12.2024	56	33	91 146
1-10.2025	55	30	73 104

Aloitteen kustannukset nostaisivat Kannuslisään tarvittavaa budjettia noin 82 800€. Asiaa on käsitelty kaupungin johtoryhmässä.

Kasvatus- ja opetusjohtaja

Kasvatus- ja opetuslautakunta toteaa, ettei Kannuslisän korottamiseen ole varausta budjetissa. Kannuslisän maksamista jatketaan nykyisen käytännön mukaisesti.

Päätös

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti yksimielisesti hyväksyä kasvatus- ja opetusjohtajan ehdotuksen asiassa.

Oheismateriaali

Valtuustoaloite Kannuslisän korottaminen / Rautiola Piia

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 157	07.10.2025
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 38	13.11.2025

Valtuustoaloite Työvaatekorvaus varhaiskasvatuksen työntekijöille

Kaupunginhallitus 07.10.2025 § 157

Valmistelija: talous- ja hallintojohtaja Leena Sämpi

Valtuutettu Timo Pajala sekä 8 muuta valtuutettua jättivät kaupunginvaltuuston kokouksessa 26.5.2025 oheismateriaalina olevan valtuustoaloitteen, jossa esitetään, että Kannuksen kaupunki alkaisi maksamaan varhaiskasvatuksen työntekijöille 130 euroa vuodessa vaatehuoltorahaa.

Hallintosäännön 110 §:n mukaan kokouskutsussa mainittujen asioiden käsittelyn jälkeen valtuustoryhmällä ja valtuutetulla on oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kaupungin toimintaa ja hallintoa koskevissa asioissa. Aloite annetaan puheenjohtajalle. Aloite on sitä enempää käsittelemättä lähetettävä kaupunginhallituksen valmisteltavaksi. Valtuusto voi päättää, että aloitteessa tarkoitettun asian valmistelusta käydään lähetekeskustelu.

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus merkitsee aloitteen tiedoksi ja lähettää sen kasvatus- ja opetuspalveluiden toimialan valmisteltavaksi ja päätettäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kaupunginjohtajan ehdotuksen asiassa.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 13.11.2025 § 38
125/00.01.02/2025

Valmistelija: kasvatus- ja opetusjohtaja Leena Kivijakola ja
varhaiskasvatuspäällikkö Kirsi Salonen

Työ- ja suojavaatteiden saamista varhaiskasvatuksen henkilökunnalle on käsitelty sivistyspalveluiden lautakunnassa 8.11.2021 §108. Vaaterahan maksaminen oli esillä johtoryhmän 31.1.2024 ja yt-toimikunnan 5.3.2024 § 9 kautta kaupunginhallituksessa 12.3.2024 § 37.

Vuoden 2021 päätöksessä todetaan, että työnantajan on kohdeltava työntekijöitä tasapuolisesti, jollei siitä poikkeaminen ole työntekijöiden tehtävät ja asema huomioon ottaen perusteltua. Mikäli työ sopimukseen kuuluu työvaatteiden tarjoaminen työntekijän

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 157	07.10.2025
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 38	13.11.2025

käyttöön, on tämä sitova ehto työnantajaan nähden. Varhaiskasvatuksen työsopimukseen ei kuulu työvaatteiden tarjoaminen työntekijöille. Mikäli kaupunki lähtee hankkimaan varhaiskasvatuksen työntekijöille työvaatteita, nostetaan heidät eriarvoiseen asemaan verrattuna muuhun henkilöstöön. Hankintaa tehdessä on myös otettava huomioon myös niiden pesu, huolto ja se saako asua käyttää vapaa-ajalla. Lautakunta päätti, ettei työvaatteita hankita.

Vuoden 2024 hallituksen päätöksessä todetaan, että valmistelussa on otettaava huomioon henkilöstön tasapuolinen kohtelu. Vaaterahan maksamisen sijaan selvitetään vuoden 2025 talousarvion laadinnan yhteydessä mahdollisuutta epassin panostuksen lisäämiseen. Vaaterahan maksamisesta saatava hyöty nähtiin panostukseen nähden pieneksi. Perustelua vahvisti myös kaupungin taloudellinen kokonaistilanne. Päätöksenteon tukena oli esihenkilöille ja pääluottamusmiehille tehdyn kyselyn tulokset ja tehty vaikutusten arviointi.

Nyt tehtyä aloitetta on käsitelty kaupungin johtoryhmässä.

Kasvatus- ja opetusjohtaja

Kasvatus- ja opetuslautakunta merkitsee aiemmin todetut selvitykset tiedoksi ja toteaa, ettei työvaatekorvauksiin ole budettivarausta vuoden 2026 talousarviossa. E-passiin on erillinen budjetti henkilöstöpalveluiden alla, jota on korotettu 2025 koulutuskorvauksista tulleilla tuloilla.

Päätös

Varhaiskasvatuspäällikkö Kirsi Salonen oli asiantuntijana paikalla tämän pykälän esittelyn ajan.

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti yksimielisesti hyväksyä kasvatus- ja opetusjohtajan ehdotuksen asiassa.

Oheismateriaali

Valtuustoaloite Työvaatekorvaus varhaiskasvatuksen työntekijöille / Pajala Timo ja 8 muuta valtuutettua

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 39	13.11.2025	
----------------------------------	------	------------	--

Kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvio vuodelle 2026 ja taloussuunnitelma vuosille 2026-2028

Kasvatus- ja opetuslautakunta 13.11.2025 § 39
116/02.02.00/2025

Valmistelija: kasvatus- ja opetusjohtaja Leena Kivijakola

Kaupunginhallitus antoi kokouksessaan 3.6.2025 vuoden 2026 talousarvion laadintaohjeen.

Talousarvioraami vuodelle 2026 on laskettu lisäämällä ulkoisia toimintakuluja 1,6 % vuoden 2025 ulkoisten toimintakulujen talousarviotasosta. Ulkoiset toimintatulot ovat vuoden 2025 talousarvion tasossa.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvio vuodelle 2026 ja taloussuunnitelma vuosille 2027-2028 liiteasiakirjoineen on oheismateriaalina.

Kasvatus- ja opetusjohtaja

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hyväksyä kasvatus- ja opetuslautakunnan vuoden 2026 talousarvioesityksen ja taloussuunnitelman 2027-2028 ja siihen liittyvät asiakirjat oheismateriaalien mukaisesti ja esittää ne edelleen kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös

Anja Törmä poistui kokouksesta klo 18.00.

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti yksimielisesti hyväksyä kasvatus- ja opetusjohtajan ehdotuksen asiassa.

Oheismateriaali

Kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvio vuodelle 2026 ja taloussuunnitelma vuosille 2027-2028

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 138	23.09.2025
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 40	13.11.2025

Kaupunginhallituksen ja tulosalueiden kannanotot vuoden 2024 arviointikertomukseen

Kaupunginhallitus 23.09.2025 § 138

Valmistelija: kaupunginjohtaja Jussi Niinistö sekä talous- ja hallintojohtaja Leena Sämpi.

Kaupunginvaltuusto on 26.5.2025 § 20 käsitellyt arviointikertomuksen vuodelta 2024 ja päättänyt tarkastuslautakunnan esityksen mukaisesti pyytää arviointikertomuksessa julkituoduista seikoista vastaukset tulosalueilta ja edellyttää myös kaupunginhallituksen ottavan kantaa arviointikertomuksen sisältöön. Kannanotot tulee käsitellä kaupunginhallituksessa 1.10.2025 mennessä ja ne tulee saattaa myös kaupunginvaltuuston ja tarkastuslautakunnan tietoon.

Vuoden 2024 arviointikertomuksessa julkituodut seikat koskettivat kaupungin strategisia, toiminnallisia ja taloudellisia tavoitteita, investointeja sekä henkilöstöä, joten kannanoton antaa kaupunginhallitus ja toimielimiin asia viedään ainoastaan tiedoksi. Arviointikertomus on oheismateriaalina.

Tarkastuslautakunnan arviot sekä niihin annettavat kaupunginhallituksen kannanotot:

2. Tarkastuslautakunnan tehtävä, kokoonpano ja työskentely

Toivomme, että henkilöstön kuulemisia jatketaan myös tulevalle valtuustokaudella toimintatavan jatkuvuuden takaamiseksi.

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tarkastuslautakunta laatii toimikaudekseen arviointisuunnitelman ja päivittää sitä tarvittaessa vuosittain arviointiohjelman hyväksymisen yhteydessä. Arvioinnin tuloksista tarkastuslautakunta laatii vuosittain arviointikertomuksen. Teoksen ”Tarkastus ja arviointi kunnassa ja kuntayhtymässä” mukaan tarkastuslautakunnan tiedonhankintamenetelmiä ovat perehtyminen lakeihin ja asetuksiin sekä valtakunnallisiin suosituksiin ja ohjeistuksiin, vertailuaineistot muista kunnista, JHT-tilintarkastajan raportointi, kaupungin omat asiakirja-aineistot ja päätökset sekä asiakaspalautteet ja asiakastytyväisyyskyselyt. Arvioinnissa voidaan käyttää myös tarkastuslautakunnan hyväksymiä, mahdollisimman hyvin kaikille

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 138	23.09.2025
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 40	13.11.2025

arviointikohteille soveltuvia etukäteiskysymyksiä tai arviointikohteelle voidaan tehdä kohdennettuja arviointikysymyksiä.

Kaupunginhallitus näkee tärkeänä sen, että henkilöstöä kuullaan edellyttäen sen tapahtuvan yhdenvertaisin ja tasapuolisin menetelmin ja siten, että kaikki tulevat kuulluksi. Työterveyslaitos totetutti työyhteisöselvityksen syksyllä 2024.

Tarkastuslautakunta arvioi, että kaupungin toimintatapa ei ole tuottanut tuloksia. Lautakunnan näkemyksen mukaan henkilöstöllä pitäisi olla matala kynnyks ilmoittaa epäasiallisesta kohtelusta työyhteisössä.

Kaupungin henkilöstölle järjestettiin 30.5.2024 infotilaisuus, jossa käsiteltiin epäasiallisen kohtelun ehkäisyn ja käsittelyn toimintaohjetta.

Koko kaupungin henkilöstöä informoitiin aiheesta 27.1.2025 sähköpostitiedotteella: *Työterveyslaitos toteutti Kannuksen kaupungin työyhteisöselvityksen ja piti siitä infotilaisuuden henkilöstölle 18.12.2024. Tilaisuuden esitysmateriaali on liitteenä, tilaisuuden tallenne sekä esitysmateriaali löytyvät myös Intrasta. Johtoryhmä kävi työterveyslaitoksen edustajien kanssa jatkokeskustelun 22.1.2025. Todettiin, että selvityksen tulokset eivät poikkea vastaavien organisaatioiden tuloksista. Huomiota haluttiin kuitenkin kiinnittää siihen, että vastaajista 16 % oli kokenut epäasiallista kohtelua ja heistä vain 52 % oli ilmoittanut asiasta eteenpäin. Tämän vuoksi johtoryhmä sopi, että vastuullista työkäyttäytymistä vahvistetaan ja epäasiallisen kohtelun ehkäisy ja käsittely työpaikalla ohjeistus ja siitä ilmoittamisen toimintatavat muistutellaan meidän kaikkien mieliin. Lukekaahan siis liitteenä oleva ohjeistus, joka löytyy myös intrasta. Huomaattehan, että jos epäasiallista kohtelua ilmenee oman esihenkilön taholta, voi ilmoituksen tehdä hänen esihenkilölleen. Haluamme yhdessä luoda Kannuksen kaupunkiin työkuultuuria, joissa hankaliakin asioita uskalletaan ottaa puheeksi ja niistä voidaan keskustella asiallisesti - tässä johdon esimerkki on tärkeä.*

3. Kaupungin strategiset tavoitteet

Olemme tyytyväisiä, että osallistavasta budjetoinnista on saatu hyvää palautetta kaupunkilaisilta.

Kaupunginhallitus yhtyy tarkastuslautakunnan arvioon. Osallistavaan budjetointiin varattiin 20 000 euron määräraha vuosina 2024 ja 2025. Molempina vuosina kuntalaiset ovat saaneet äänestää muutaman vaihtoehdon pohjalta mieleistään kohdetta ja eniten ääniä saanut

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 138	23.09.2025
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 40	13.11.2025

kohde toteutetaan. Vuonna 2024 toteutettiin leikkivälinehankinta Museokankaan leikkipuistoon. Tänä vuonna hankitaan jouluvalaistusta. Määrärahan varaamista osallistavaan budjetointiin on tarkoitus jatkaa myös tulevina vuosina.

Liikuntaneuvonnalla on katsottu olevan merkittävä rooli Kannuksen kaupungissa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa. Lautakuntana katsomme, että kaupungin toimet hyvinvoinnin edistämiseksi eivät ole kaikilta osin riittävät. Nostamme esiin ehdotuksen, että liikuntaneuvonta voitaisiin liittää pysyväksi toimintamalliksi osaksi organisaatorakennetta.

Konsernin osalta haluamme kiinnittää huomiota siihen, että kaupungin tulisi tarkastella yhtiöiden toiminnan organisointia (esimerkiksi vesihuoltolaitos) huoltovarmuuden kannalta.

Kaupungin organisaatorakennetta muutettiin 1.1.2022 alkaen siten, että sivistyspalveluiden lautakunta ja toimiala hajautettiin kasvatus- ja opetuslautakuntaan ja toimialaan sekä hyvinvointipalveluiden lautakuntaan ja toimialaan. Hyvinvointipalveluiden lautakunta vastaa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä. Hyvinvointijohtaja toimii hyvinvointipalveluiden toimialajohtajana. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämistehtävän koordinointi sisällytettiin vuoden 2025 talousarviossa väliaikaisesti liikuntapalvelupäällikön virkaan. Liikuntaneuvontaa on toteutettu jo useamman vuoden ajan hankerahoituksen avulla, jota on tarkoituksenmukaista hyödyntää niin kauan kuin sitä on saatavilla. Tämän jälkeen liikuntaneuvonta voidaan liittää osaksi normaalitoimintaa, mikäli talousarviorahoitus sen mahdollistaa. Hankkeesta saadut hyödyt ovat kiistattomat.

Konserniin kuuluvien yhtiöiden toiminnan organisointia on tarkasteltava ensisijaisesti kuntalain 126 §:n mukaisen yhtiöittämisvelvoitteen kautta. Mikäli kunta hoitaa tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla sen on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi. Poikkeuksena tähän on luonnollinen monopoliasema, esimerkiksi vesihuoltotoiminta. Kannuksen Vesiosuuskunta on perustettu vuonna 1946, viemärilaitos verkostoineen siirtyi kaupungilta Vesiosuuskunnalle vuonna 2009 ja Lohtajan Vesihuolto vuonna 2017. Kannuksen Vesiosuuskunta ei kuulu kaupunkikonserniin, mutta yhtiön edustajat ovat mukana kaupungin valmiusorganisaatiossa ja ovat osallistuneet soveltuviin valmiusharjoituksiin ja varautumiskoulutuksiin.

Olemme lautakuntana kiinnittäneet huomiota tarkastelujaksonsa aikana kaupungin strategiaan. Haastatteluissa on noussut esiin strategian arvoissakin mainittu avoimuus ja avoimuuden haasteet

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 138	23.09.2025
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 40	13.11.2025

sekä kuntakeskuksen elävöittäminen ja viihtyisyys. Olemme edelleen huolissaan ilmapiiristä ja viestinnän avoimuudesta.

Sisäisessä viestinnässä on edelleen havaittu puutteita. Lisäksi ulkoisessa viestinnässä ja tiedottamisessa on havaittu parannettavaa kuluneen vuoden aikana. Haluamme kiinnittää huomiota toimialojen ja toimintayksiköiden väliseen yhteistyöhön. Näemme tärkeänä avoimen keskustelun työhyvinvoinnista ja kaikkien osapuolten arvostuksesta. Henkilöstö ja esihenkilöt eivät aina työskentelyssä tunnista strategiaa.

Olemme havainneet, että strategian jalkauttaminen henkilökunnalle on puutteellista. Olemme kiinnittäneet huomiota elävän ja viihtyisän kuntakeskuksen kehittämiseen sekä hyvinvoinnin edistämiseen. Näkemyksemme mukaan kaupungin elävöittämiseen ja viihtyisyyteen ei ole kiinnitetty riittävästi huomiota.

Haluamme kiinnittää huomiota siihen, että salassa pidettävät asiat tulisi pysyä salaisina (kuntalaki 101 §). Kannuksen kaupunginvaltuusto hyväksyi 12.9.2022 konsultin johdolla laatimansa Valtuutettujen huoneentaulun: Kannusmalli — ajatusten siivin eteenpäin! Kohdan 4. mukaan muistamme salassa pidettävät asiat ja kokousten keskusteluiden luottamuksellisuuden. Kaikki eivät noudata valtuutettujen huoneentaulun ohjeita! Pelisäännöt ja huoneentaulut ovat hyödyllisiä ja jatkossakin nämä tulee pitää esillä. Lautakuntana katsomme, että valtuutetut tulee perehdyttää salassapitosäännösten noudattamiseen uuden valtuustokauden alussa

Hyvinvointipalveluiden lautakunta hyväksyi 21.5.2024 viestintäsuunnitelman vuodelle 2024. Kaupungin viestinnässä kuluvan vuoden tavoitteena on keskittyä viestinnässä sisäisen viestinnän parantamiseen. Sisäiseen viestintään kuuluu mm. keskinäinen avoimuus, viestien selkeys ja ymmärrettävyys, viestien oikea-aikaisuus oikeissa paikoissa ja tiedon paikkansapitävyys. Tärkeintä yhteisessä organisaatiossa on tiedon kulun varmistaminen. Kirjasto- ja viestintäpäällikkö järjestää koko henkilöstölle suunnatun sisäisen viestinnän koulutuksen loppuvuodesta 2025. Viestintäryhmä on kokoontunut säännöllisesti kaksi kertaa vuodessa ja ryhmässä ovat mukana kaikkien toimialojen viestintää tekevät.

Toimialojen ja toimintayksiköiden välistä yhteistyötä on pyritty tiivistämään esimerkiksi kerran kuukaudessa järjestettävillä esihenkilöfoorumilla sekä toimistohenkilöstön aamukahvipalaverilla. Näissä otetaan vapaamuotoisesti esille erilaisia ajankohtaisia, kaikkia koskettavia asioita ja pyritään näin varmistamaan tiedon

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 138	23.09.2025
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 40	13.11.2025

kulkua eri toimialojen ja yksiköiden välillä. Kasvatus- ja opetuspalveluiden toimiala on kutsunut yhteisiin palaveriin niin teknisten palveluiden kuin hyvinvointipalveluidenkin toimialaa.

Voimassaolevan strategian eräänä painopisteenä on elävä ja viihtyisä kuntakeskus. Kaupunki on toteuttanut strategiaa resurssien puitteissa parantamalla ydinkeskustan katuja, kevyen liikenteen väyliä ja istutuksia sekä koulukeskuksen aluetta. Vuoden 2025 aikana uudisrakennetaan tori- ja rantapuisto. On huomioitava, että strategian toteuttaminen on pitkäjänteistä työtä eikä valmista tule yhdessä vuodessa. Ydinkeskustan alueella on myös paljon yksityisomistuksessa olevaa kiinteistökantaa, jonka yleisilmeeseen puuttumiseen kaupungilla on rajalliset mahdollisuudet. Kaupunki mahdollistaa ydinkeskustan rakentamista asemakaavamuutoksella, joka hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 25.5.2020.

Luottamushenkilöiden perehdyttämisillassa 19.8.2025 käytiin läpi kokouksen pelisääntöjä ja luottamuksellisuuteen liittyviä asioita. Toimielimen suljetussa kokouksessa käydyt keskustelut on tarkoitettu luottamuksellisiksi. Keskustelujen paljastamista ei kuitenkaan pidetä salassapitorikoksena, vaan lähinnä hyvän hallintotavan vastaisena. Omien mielipiteiden esittelylle ei ole esteitä, mutta muiden puheenvuoroista kertominen voi vaikeuttaa sitä luottamuksellisuutta, jota hyvä kokoustyöskentely edellyttää. Kannattaa sopia siitä, missä vaiheessa ja kenelle kukin saa luovuttaa tietoa toimielimen päätöksistä ja kommentoida niitä, esimerkiksi voidaan sopia että pöytäkirjan julkaisuun asti tietoa luovuttavat vain toimielimen sihteeri (tekniset tiedot siitä mitä päätettiin) ja puheenjohtaja ja esittelijä (jos lehdistö tarvitsee esim. kannanottoa tai muuta tietoa, jota ei löydy itse pöytäkirjatekstistä). Kaupungin viestintäsuunnitelman mukaan talous- ja hallintojohtaja vastaa kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen päätösten tiedottamisesta medialle ja asianosaisille.

4. Taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumisen arviointi

Talouden suunnitelmallisuus ja ennakointi on parantunut huomattavasti. Taloutta seurataan ja tiedotetaan kvartaaleittain, joka on auttanut suunnitelmallisuuteen. Korjausliikkeitä voidaan tehdä ennakoidusti talousarvion laadinnan yhteydessä ja talousarviovuoden aikana tarvittaessa. Lisämäärärahoja ei ole tarvinnut myöntää.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 138	23.09.2025
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 40	13.11.2025

Kaupunkikonsernin tulokseen vaikuttavat olennaisesti osakkuusyhtiö Korpelan Voiman vahva tulos, josta Kannuksen kaupungin osuus oli 1,9 miljoonaa euroa.

Lautakuntana olemme tyytyväisiä, että Kannus saavutti ensimmäisenä pohjalaiskuntana kasvihuonepäästöjen nollatason. Kaupunkikonserni on ollut aktiivisesti vaikuttamassa alueen hiilineutraalisuuden toteutumiseen.

Kaupunginhallitus panee tyytyväisenä merkille Korpelan Voiman kohentuneet taloustilanteen. Sillä on merkittävä vaikutus myös kaupungin konsernitilinpäätökseen ja sen tunnuslukuihin.

Kaupunginhallitus on ylpeä kaupungin saavuttamasta kasvihuonepäästöjen nollatasosta. Tämä on seurausta kaupungin alueella olevan tuulivoimatuotannon tuomista päästöhvytyksistä.

Kaupungin toiminnalliset tavoitteet ovat pääasiassa joko toteutuneet tai kesken. Tavoitteiden mitattavuuteen tulisi kuitenkin kiinnittää tarkemmin huomiota.

Haluamme kiinnittää huomiota siihen, että kaupungin tilikauden tulos olisi muodostunut negatiiviseksi, mikäli kehittämisrahastoa ei olisi purettu tilikaudella 2024. Olemme tyytyväisiä, että talouden tasapainottamiseksi on tehty korjausliikkeitä. Haluamme myös painottaa, että kaupungin tuulivoimatuotot ovat merkittävä osa kaupungin tuottopohjaa. Kaupungin lainamäärän myötä myös korkokustannukset ovat nousseet. Korkokustannusten nousuun on syytä varautua myös jatkossa.

Talousarvion laadintaohjeessa ohjeistetaan tavoitteiden laadinnasta seuraavasti: Talousarviokirjaan sisällytettävät tavoitteet asetetaan niin, että ne ovat konkreettisia ja sopusoinnussa keskenään. Niiden on oltava mitattavissa ja laadun arvioitavissa ja niiden toteutukselle on asetettava aikataulu. Tavoitteet asetetaan niin, että ne kattavat tehtäväalueen perustehtävät ja ovat toteutettavissa niihin osoitetuilla voimavaroilla. Tavoitteiden saavuttamiseksi määritellään toteutettavat toimenpiteet, joiden tuloksellisuutta seurataan ja arvioidaan. Asetettavien tavoitteiden tulee olla selkeitä, jotta niitä voidaan mitata mahdollisimman yksiselitteisillä ja konkreettisilla mittareilla ja menetelmillä. Mittarit voivat olla määrällisiä tai laadullisia.

Talousarvioehdotus vuodelle 2024 oli ainoastaan 640 000 ylijäämäinen 1,049 milj. euron suuruisen kehittämisrahaston purkamiskirjauksesta huolimatta, koska toimialojen talousarvioraami laadittiin korottaen toimintakuluja 3 % vuoden 2023 tasosta. Samalla

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 138	23.09.2025
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 40	13.11.2025

kuitenkin todettiin, että talouden sopeuttamistoimiin on ryhdyttävä, jotta talous saadaan suunnitelmakaudella takaisin tasapainoon. Vuoden 2025 talousarvioesitys saati laadittua 12 000 euroa ylijäämäiseksi tuloveroprosentin korotuksen sekä toimialojen tekemien karsintojen avulla. Tilinpäätösennusteen mukaan vuoden 2025 tilinpäätös on ylijäämäinen, mikäli Kotirannan kiinteistön alaskirjausta ei huomioida. Kaupungin korkokustannusten ennustettavuutta on parannettu korkosuojaamalla lainoja.

Kaupungin omistuksessa on useita huonokuntoisia kiinteistöjä, joiden arvo on merkittävä kaupungin taseella. Huonokuntoisten kiinteistöjen tasearvojen alaskirjaus johtaisi kaupungin ja konsernin taloudellisten tunnuslukujen heikkenemiseen.

Konsernin osalta kiinnitämme edelleen huomiota konserniyhtiöiden taloudellisten tavoitteiden asettamiseen ja seurantaan. Näemme tärkeänä konserniohjauksen toteutumisen konserniyhtiöiden riskienhallinnan osalta.

Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeen mukaan toiminnan lopettamisen seurauksena tyhjilleen jääneen kiinteistön taseessa jäljellä oleva arvo kirjataan arvonalentumisena tuloslaskelmaan kuluksi, jollei kiinteistöstä saada vuokratuottoja tai sitä käytetä kunnan omassa palvelutuotannossa. Tilintarkastajan ohjeen mukaan alaskirjaus tulee tehdä kolmen tilikauden aikana. Kotirannan kiinteistön vuokraustoiminta on loppunut 31.12.2024 eikä sen tulevasta käyttötarkoituksesta ole tietoa. Kotirannan kiinteistön tasearvo on n. 2,3 milj. euroa, eli sen alaskirjaaminen tulee heikentämään kaupungin taloustilannetta merkittävästi. Märsylän koulun toiminta on loppunut 31.5.2025, mutta asunto on edelleen vuokrauskäytössä. Märsylän koulun tasearvo 57 000 euroa. Roikolan koulun toiminta loppuu 31.5.2026, eikä kiinteistön jatkokäyttötarvetta ole tiedossa. Tasearvo Roikolan koululla on 214 000 euroa.

Kiinteistöjä ei tarvitse alaskirjata huonokuntoisuuden vuoksi, mikäli ne kuitenkin edelleen ovat palvelutuotannon tai vuokraustoiminnan käytössä. Kaupungilla on peruskorjaustarpeessa olevia kiinteistöjä kuten kirjasto, koulukeskus sekä varhaiskasvatuksen tilat. Tasearvot ovat kirjastolla 332 000 euroa, Lastentalolla 382 000 euroa, Myllärillä 302 000 euroa ja Riihihovilla 286 000 euroa. Koulukeskuksen tasearvo on peräti 2,36 milj. euroa. Koulukeskukseen tehtiin laajoja saneeraustoita vuosina 1996-2005 ja 2011-2018.

Konserniin kuuluville tytäryhtiöille asetetaan vuosittain talousarviossa toiminnalliset tavoitteet ja niiden toteutumisesta

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 138	23.09.2025
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 40	13.11.2025

raportoidaan toiminnan ja talouden puolivuotiskatsauksessa sekä tilinpäätöksessä.

5. Investoinnit

Investointien osalta on pysytty hyvin budjetissa ja tavoitteissa.

Vierailimme uudessa Raasakan koulussa 4.11.2024. Näkemyksemme mukaan Raasakan koulun tilat ovat kokonaisuudessaan toimivat. Raasakan koulun käyttöönotto on sujunut hyvin ja henkilökunta on viihtynyt uusissa toimitiloissa. Raasakan koulu sopii ja sulautuu kokonaisuudessaan hyvin Kannuksen kaupungin katukuvaan ja osaltaan parantaa elävää ja viihtyisää kuntakeskusta.

Kaupunginhallitus yhtyy tarkastuslautakunnan arvioon. Raasakan uusi koulu on kaupungin ylpeyden aihe ja myös selkeä vetovoimatekijä. Huoli siitä, että oppilaita ei riitä Raasakan kouluun, oli aiheeton, sillä koulu on tällä hetkellä aivan täynnä. Märsylän koulun oppilaat siirtyivät Raasakan kouluun syyslukukauden 2025 käynnistyessä. Siirtymisestä on tullut paljon positiivista palautetta.

Lautakuntana olemme huolissamme investointitoiminnan kohdistamisesta ja kaupungin investointitoiminnan hajanaisuudesta. Huomiota tulisi kiinnittää kasvavassa määrin kokonaisuuksiin, jotta hybriditoimintaa voitaisiin tehostaa yli toimialarajojen. Kaupungin olisi tarpeen laatia pitkän tähtäimen kiinteistösuunnitelma, jossa tunnistetaan kaavoitukset ajantasaisten tarpeiden mukaan. Hybriditoiminnan mahdollistaminen vaatii tarkkaa ja avointa suunnittelua sekä aidosti henkilöstöä osallistavaa ilmapiiriä.

Lautakuntana olemme lisäksi huolissamme hankkeille budjetoitujen kuntaosuuksien riittävydestä. Hankerahoitukset vähenivät vuonna 2024 yhteensä 549 tuhannella eurolla edellisvuoteen verrattuna.

Lopuksi haluamme kiinnittää huomiota hankintalain ja kaupungin omien hankintaohjeiden noudattamiseen. Lautakuntana vaadimme, että kilpailutetuista hankinnoista laaditaan kirjalliset hankintasopimukset valittujen sopimustoimittajien kanssa. Lisäksi sopimusten yhdenmukaiseen arkistointiin tulee kiinnittää erityistä huomiota.

Talousarvion yhteydessä kaupunginvaltuusto hyväksyy taloussuunnitelmavuosia koskevan rakentamisohjelman sekä seuraavia neljää vuotta koskevan viitteellisen investointiohjelman.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 138	23.09.2025
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 40	13.11.2025

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 17.4.2024 Toimitilaohjelman, jossa määritettiin nykyisen kiinteistökannan kunnan ja tulevaisuuden kehittämistoimien lisäksi rakennuttamisen ja kunnossapidon prosessit suunnitelmallisen kiinteistönpidon varmistamiseksi. Suunnitelmallisen kiinteistönpidon tavoitteena on ennakoiva kiinteistöjen ylläpito sekä kiinteistökannan optimointi. Toimitilaohjelman keskeisenä tavoitteena on kuvaamalla ja ohjeistamalla aikaansaada palvelutuotannon tarpeisiin soveltuvat ja toimintaa tukevat turvalliset, terveelliset ja viihtyisät tilat, joiden ylläpito on järjestetty suunnitelmallisesti, kannattavasti ja ongelmia ennaltaehkäisevästi.

Hanketoimintaan on saatavilla vähenevässä määrin rahoitusta esimerkiksi Opetus- ja kulttuuriministeriöltä, minkä vuoksi myös omarahoitusosuuksiin on budjetoitu vähemmän.

Kaupungin tilintarkastusyhtiö KPMG:n 19.5.2025 jättämässä tilintarkastuspöytäkirjassa havaittiin myös, että kaupungin hankintamenettelyssä ei kaikilta osin ole noudatettu hankintalakia ja kaupungin omaa hankintaohjetta, sillä kirjallista hankintasopimusta ei ole laadittu kaikkien teknisten palveluiden kilpailuttamien hankintojen osalta. Kaupunginhallitus käsitteli tilintarkastuspöytäkirjaa 3.6.2025 ja päätti pyytää teknisten palveluiden toimialajohtajalta selvityksen asiasta. Vastineen saatuaan kaupunginhallitus käsitteli asiaa uudelleen 26.8.2025. Vastineessa todettiin, että teknisten palveluiden toimiala on vuoden 2025 alusta lukien laatinut kirjalliset hankintasopimukset kaikista hankinnoista, joista on tehty hankintapäätös joko viranhaltijapäätöksenä tai lautakunnan päätöksenä. Hankintasopimukset tehdään joko kaupungin omalle tai sopimustoimittajan sopimuspohjalle. Sopimuksessa sovitaan asioista, jotka usein jo ilmenevät tilanteesta riippuen joko tarjouspyynnössä, hyväksytyssä tarjouksessa tai tilausvahvistuksessa. Kaupunginhallitus merkitsi tiedoksi annetun vastineen ja totesi, että tilintarkastuspöytäkirjassa esiin nostettuihin havaintoihin on reagoitu eivätkä ne tässä vaiheessa aiheuta enempää toimenpiteitä.

Hankintasopimukset arkistoidaan kaupungin sähköiseen asianhallintajärjestelmään Dynastyyn.

6. Henkilöstö

Havaitsimme, että työnohjaukseen ja perehdyttämiseen on kiinnitetty huomiota vuonna 2024 ja kaupungin perehdyttämisoppaan hyväksyminen on vireillä raportointihetkellä.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 138	23.09.2025
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 40	13.11.2025

Lautakuntana olemme tyytyväisiä, että sairaspöissaolojen määrä on vähentynyt. Kaupungin työterveyspalvelut ovat kattavat.

Lautakuntana katsomme, että työhyvinvointiin on kiinnitetty huomiota vuonna 2024. Olemme tyytyväisiä tehtyihin toimenpiteisiin.

Kaupunginhallitus yhtyy edellä kuvattuihin arvioihin. Työhyvinvoinnin eteen on panostettu viime vuosina paljon siitä huolimatta, että kaupungilla on ollut taloudellisesti tiukemmat ajat. Työhyvinvointia lisätään myös hyvällä perehdytyksellä. Kaupunginhallitus hyväksyi perehdyttämisohjelman ja uuden työntekijän perehdyttämisoppaan 3.6.2025. Tavoitteena on varmistaa suunnitelmallinen ja tasavertainen perehdytys kaikille uusille tai tehtäviä vaihtaville, esihenkilötehtävissä aloittaville tai pitkiltä vapailta palanneille työntekijöille. Oppaan avulla uusi työntekijä oppii tuntemaan Kannuksen kaupungin organisaation, työpaikan arvot ja toimintatavat. Oppaaseen on kerätty monipuolisesti tietoa työsuhteeseen liittyvistä asioista sekä linkkejä käytössä oleviin ohjelmiin ja muihin työntekijälle tarpeellisiin tietoihin.

Kaupunki on tarjonnut henkilöstölle erilaisia valmennuksia vuoden 2024 aikana. Lautakuntana katsomme tärkeäksi, että henkilöstölle ja esimiehille tarjotaan myös jatkossa riittävästi koulutusta.

Työterveyshuollon palveluiden kustannukset ovat kasvaneet edellisvuoteen nähden 37 tuhannella eurolla, muun muassa työterveyspalvelutarjonnan lisääntymisestä johtuen. Pitkien pöissaolojen määrä on kasvanut edellisvuoteen verrattuna.

Lautakuntana kiinnitämme huomiota siihen, että Työterveyslaitoksen kehittämisehdotuksiin kyetään reagoimaan. Koulutusten vaikuttavuutta ja toimivuutta tulee seurata.

Tamora Oy valmensi vuonna 2024 esihenkilöitä sekä johtoa ja valmennuksen tuotoksena syntyi Kannuksen johtamisen käsikirja. Valmennukset jatkuvat vuonna 2025 painopisteen siirtyessä henkilöstöön. Tamoran vetämä Kasvu kannustavaan kehittämiseen - henkilöstövalmennus käynnistyi maaliskuussa ja jatkuu lokakuulle saakka. Valmennukseen ilmoittautui 29 henkilöä ja siihen saatiin Kevan kehittämisrahaa.

Eduhousen verkossa toimivan koulutusportaalin käytöstä luovuttiin, koska sen käyttö oli suhteellisen vähäistä. Henkilöstöllä on mahdollisuus osallistua tarpeellisiksi katsomiinsa täydennyskoulutuksiin ja suosituksena on, että jokainen henkilö osallistuisi vuosittain kolmeen koulutuspäivään.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 138	23.09.2025
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 40	13.11.2025

Työterveyshuollon kustannukset ovat lähes tuplaantuneet vuodesta 2021. Tämä on seurausta sekä palvelutarjonnan laajenemisesta että hintatason noususta. Kustannuksia pyritään hillitsemään yhteistyössä työterveyspalvelut tarjoavan Työplus Oy:n kanssa. Vuodelle 2025 palvelutarjontaa ei voitu enää kasvattaa tässä taloudellisessa tilanteessa.

Työterveyslaitoksen syksyllä 2024 toteuttaman työyhteisöselvityksen kehittämis ehdotukset olivat:

- johdon ja esihenkilöiden keskinäisen yhteistyön vahvistaminen, tiedonkulku ja yhteinen tekeminen vahvemmaksi
- henkilöstöjohtamiseen yhdenmukainen ja tasapuolinen linja.
- vastuullisen työkäytännön vahvistaminen läpi organisaation (johto, esihenkilöt ja henkilöstö)
- epäasiallisen käytöksen ja häirinnän toimintaohjeet tutuiksi
- johto tukee asioiden puheeksi ottamista sekä puuttuu tarvittaessa.
- sijaistamisen selkeyttäminen ja varahenkilöistä sopiminen, erityisesti pidempien poissaolojen ajaksi.
- yhteiset keskustelut etätöön linjauksista työn luonne huomioiden.

Kehittämis ehdotuksiin on pyritty reagoimaan mahdollisimman hyvin. Esihenkilöfoorumi kokoontuu kuukausittain. Henkilöstöjohtamisen tukena olevia ohjeistuksia on täsmennetty, että niihin ei jäisi tulkinnanvaraa, joka saataisi johtaa epätasa-arvoiseen kohteluun. Epäasiallisen kohtelun ehkäisyn ja käsittelyn toimintaohjetta on muistutettu kaikkien mieliin, kuten edellä on jo kerrottu. Sijaistamisesta maksettavia korvauksia on käsitelty kaupunginhallituksessa. Etätöohjetta ei ole vielä päivitetty, mutta etätöön tekemistä on rajoitettu aikaisemmasta.

Lautakuntana olemme havainneet kaupungin sijaistamiskäytännöissä puutteita. Nykyiset sijaistamiskäytännöt lisäävät työntekijöiden työkuormaa. Sijaistamiskäytäntöihin vaaditaan selkeät ohjeistukset, jotta voidaan välttää liialliselta työkuormalta. Olemme edelleen kiinnittäneet erityistä huomiota kaupungin työhyvinvointiprosessiin. Työhyvinvointiprosessin kehittämistä tulisi suunnata raportointiin ja toteutumisen seurantaan. Hyvään työhyvinvointiprosessiin kuuluu, että työterveyshuolto tekee Kevan hyvinvointikyselyn vuosittain. Tämä on toteutettu todellisuudessa kolmen vuoden välein. Haluamme lisäksi huomauttaa, että kiinteistöjen, erityisesti kirjaston tilojen, kunto voi vaikuttaa negatiivisesti henkilöstön hyvinvointiin.

Olemme kiinnittäneet huomiota siihen, että henkilöstöraportin 2024 mukaan sairauspoissaolojen osalta mielenterveyden häiriöt ovat

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 138	23.09.2025
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 40	13.11.2025

nousseet 529 päivällä eli 144 % vuodesta 2022. Lautakuntana olemme huolestuneita sairaspöissaolojen kehityssuunnasta. Työkyvyn ylläpitämiseen tulee kiinnittää vielä enemmän huomiota. Päätimme jatkaa henkilöstön kuulemisia vuonna 2024, koska havaitsimme henkilöstökyselyjen vastausprosenttien olevan matalat ja kyselyjen tulokset huolestuttivat joidenkin alojen osalta. Lautakuntana katsomme edelleen, että työhyvinvointikyselyt tehdään liian harvoin. Pidämme tarpeellisena, että henkilöstölle järjestetään vuosittain hyvinvointikyselyt, joiden tuloksia seurataan vuosittain. Tulosten seurantaa varten tulisi määrittää yhteisesti tavoitteet ja toimenpiteet, joilla työyhteisön toimintaa ja työhyvinvointia voidaan kehittää. Lautakuntana vaadimme selvityksen siitä, miten Työterveyslaitoksen kehittämisehdotusten pohjalta laadittujen toimien vaikuttavuutta ja työhyvinvoinnin toteutumista seurataan laadullisesti sekä selkeiden mittareiden avulla.

Elinvoima- ja konsernipalveluiden toimialan tulosaluepäälliköt ja heidän sijaisensa nimeää kaupunginhallitus. Kasvatus- ja opetuspalveluiden, hyvinvointipalveluiden sekä teknisten palveluiden toimialojen tulosaluepäälliköt ja heidän sijaisensa nimeää ao. lautakunta. Toimintayksiköiden esimiehet ja heidän sijaisensa nimeää toimialajohtaja. Virkaehtosopimuksissa on määräykset tehtävien muutoksen vaikutuksesta palkkaan (Olennainen muutos). Jos viranhaltijan/työntekijän tehtävien vaativuus olennaisesti muuttuu vähintään kahden viikon ajaksi toiseen virkaan tai tehtävään siirtymisen tai tehtävien uudelleenjärjestelyiden vuoksi, tehtäväkohtaista palkkaa tarkistetaan, jos se ei vastaa muuttuneita tehtäviä. Toimialajohtajan, tulosaluepäällikön ja toimintayksikön esihenkilön sijaiseksi nimetyllä viranhaltijalla tavanomainen ja tilapäinen sijastaminen, kuten vuosilomat ja muut toistuvat kokous- tai vastaavat poissaolot, on huomioitu vaativuuden arvioinnissa ja tehtäväkohtaisessa palkassa. Toimialoilla oman tehtävän ohella sijaistaminen ja muut määräaikaist järjestelyt yhtenäistettiin korvauksen osalta kaupunginhallituksessa 28.5.2024. Oman toimen ohella keskitytään pääsääntöisesti tekemään keskeisimmät ja ko. ajankohdalle välttämättömät tehtävät. Jos esihenkilö hoitaa tehtäviä, joita yleensä hoitaa hänen alaisensa, ei palkantarkistuksia tehdä.

Kaupungin koko henkilöstölle on toteutettu Kevan työhyvinvointikyselyt kolmen vuoden välein, edellisen kerran vuonna 2022. Vuonna 2024 koko henkilöstölle toteutettiin Työterveyslaitoksen työyhteisöselvitys, mistä johtuen on linjattu, että vuonna 2025 ei toteuteta Kevan työhyvinvointikyselyä. Jatkossa Kevan kysely on tarkoituksenmukaista toteuttaa vähintään kahden vuoden välein. Tulokset analysoidaan ja niiden pohjalta tehdään tarvittavat kehittämistoimenpiteet. Keva on kehittänyt Pulssi-

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 138	23.09.2025
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 40	13.11.2025

palvelun, joka tuottaa ajantasaista tilannekuvaa työntekijäkokemuksesta arjen johtamistyön ja työyhteisöjen kehittämisen tueksi. Pulssi ei ole pelkkä kysely, vaan siihen on kehitetty toimintaa aktivoivia ominaisuuksia sekä vastaajille että tulosten tarkastelijoille. Palvelu on avautunut Kevan asiakkaiden käyttöön vuoden 2025 alussa ja sen käyttöönottoa ollaan valmistelemassa myös Kannuksen kaupungilla.

Kannuksen kaupungillakin mielenterveyden häiriöt nousivat suurimmaksi sairauspoissaolojen syyksi ja niiden kasvu oli voimakasta. Tämä noudattelee valtakunnallista linjaa, sillä Suomessa mielenterveyden häiriöistä johtuvien sairauspoissaolojen kasvu on ollut voimakasta ja lähes yhtäjaksoista vuoden 2016 jälkeen. Erityisesti ahdistuneisuushäiriöistä johtuvat sairauspoissaolot ovat viime vuosina kasvaneet. Masennuksesta johtuvien poissaolojen kasvu taas on pysähtynyt. Vuonna 2023 jo yli 100 000 henkilöä sai sairauspäivärahaa mielenterveyden häiriön perusteella. Se on noin kolme prosenttia työikäisistä ei-eläkkeellä olevista suomalaisista. Puolella heistä syynä oli ahdistuneisuushäiriö. Valtakunnallisesti mielenterveyden häiriöt ohittivat tuki- ja liikuntaelinten sairaudet sairauspoissaolon syynä vuonna 2020. Tule-vaivat aiheuttavat sairauspoissaoloja enemmän vanhemmille työntekijöille, kun taas nuoret kärsivät enemmän mielenterveyden häiriöistä. Kelan tutkijat Blomgren ja Perhoniemi esittävät suosituksia mielenterveyden häiriöistä johtuvan työkyvyttömyyden vähentämiseksi:

- psyykkistä työkuormaa pitää keventää muun muassa informaatiotulvaa ja työn pirstaloitumista karsimalla, hyvällä johtamisella ja riittävällä resursoinnilla. Työntekijöiden psyykkistä työkykyä on tuettava.
- lasten ja nuorten hyvinvointiin pitää panostaa.
- väestön terveellisiä elintapoja pitää edistää. Tässä on myös työnantajilla monenlaisia mahdollisuuksia.
- varhaista tukea on oltava saatavilla, ja väestön mielenterveystaitoja kannattaa tukea laaja-alaisesti.

Kaupungin strategian mukaan Kannuksen kaupunki on arvostettu työnantaja, joka osaavalla johtamisella huolehtii henkilöstönsä hyvinvoinnista. Kaupunginhallitus näkee henkilöstön hyvinvoinnin olevan avaintekijä, jotta kaupunki voi onnistua hyvin palveluidensa tuottamisessa. Kaupunginhallitus haluaa kaupungissa toteutettavan inhimillistä henkilöstöpolitiikkaa, joka painottaa työntekijöiden arvostamista, kunnioittamista ja heidän hyvinvointinsa huomioimista. Se tarkoittaa käytäntöjä, jotka edistävät työntekijöiden motivaatiota, kehitystä ja tyytyväisyyttä, luoden samalla positiivisen ja tuottavan työympäristön. Näin myös etenkin mielenterveysperusteisia sairauspoissaoloja voidaan tehokkaimmin vähentää.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 138	23.09.2025
Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 40	13.11.2025

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus saattaa tarkastuslautakunnalle ja kaupunginvaltuustolle tiedoksi kaupunginhallituksen antamat kannanotot tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessa vuodelta 2024 julkituotuihin seikkoihin valmistelutekstissä esitetyn mukaisesti.

Päätös

Jari Orjala poistui kokouksesta klo 10.10.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kaupunginjohtajan ehdotuksen asiassa.

Pidettiin tauko klo 10.19 - 10.27.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 13.11.2025 § 40
107/00.03.00/2025

Valmistelija: kasvatus- ja opetusjohtaja Leena Kivijakola

Kasvatus- ja opetusjohtaja

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää merkitä tiedoksi kaupunginhallituksen ja tulosalueiden kannanotot vuoden 2024 arviointikertomukseen.

Päätös

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti yksimielisesti hyväksyä kasvatus- ja opetusjohtajan ehdotuksen asiassa.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 41	13.11.2025	
----------------------------------	------	------------	--

Perusopetuksen ja lukion rehtorin virka (612001)

Kasvatus- ja opetuslautakunta 13.11.2025 § 41
196/01.01.01/2025

Valmistelija: kasvatus- ja opetusjohtaja Leena Kivijakola

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 3.11.2025 § 185 myöntänyt perusopetuksen ja lukion rehtorin viralle (612001) täyttöluvan. Virka täytetään kokoaikaisesti ja toistaiseksi 1.8.2026 alkaen. Kaupunginhallitus on antanut toimialalle luvan julistaa virka haettavaksi.

Kasvatus- ja opetusjohtaja

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää perusopetuksen ja lukion rehtorin viran (612001) hakuun liittyvistä asioista.

Päätös

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää perusopetuksen ja lukion rehtorin viran (612001) hakuun liittyvistä asioista seuraavassa kokouksessa. Samaan kokoukseen tuodaan päätettäväksi rehtorin ja apulaisrehtorin virkojen sisällön tarkastelu.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 42	13.11.2025	
----------------------------------	------	------------	--

Viranhaltijapäätösten tiedottaminen kasvatus- ja opetuslautakunnalle

Kasvatus- ja opetuslautakunta 13.11.2025 § 42

Valmistelija: Kasvatus- ja opetusjohtaja Leena Kivijakola

Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja tai hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka kuntalain nojalla on siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja joissa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Hallintosäännössä voidaan määrätä, että edellä mainittu oikeus koskee vastaavasti lautakuntia, niiden puheenjohtajia tai hallintosäännössä määrättyä kunnan viranhaltijaa asianomaisen lautakunnan alaisen viranomaisen tai lautakunnan jaoston toimivaltaan siirretyissä asioissa, jollei kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja tai kunnanjohtaja ole ilmoittanut asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Otto-oikeutta on käytettävä viimeistään sen ajan kuluessa, jossa kuntalain 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä, eli 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa ottaa:

- lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita,
- yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita,
- henkilöstöasioita, joihin on lain, virka- tai työsopimuksen tai muun sopimuksen mukaan ehdoton oikeus

Kunnanhallitus tai lautakunta voi tällöin kumota alemman toimielimen päätöksen, muuttaa sitä taikka palauttaa asian uudelleen käsiteltäväksi.

Hallintosäännön 27 §:n mukaan asian ottamisesta lautakunnan käsiteltäväksi voi päättää lautakunta, lautakunnan puheenjohtaja tai lautakunnan esittelijä.

Hallintosäännön 28 §:n mukaan kaupunginhallituksen ja lautakunnan alaisen viranomaisen on ilmoitettava kaupunginhallitukselle tai lauta-

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 42	13.11.2025
----------------------------------	------	------------

kunnalle tekemistään päätöksistä, jotka voidaan ottaa kaupunginhallituksen tai lautakunnan käsiteltäviksi. Ilmoitus on tehtävä neljän päivän kuluessa pöytäkirjan tarkastamisesta. Ilmoitus tehdään sähköisesti kaupunginhallituksen tai lautakunnan puheenjohtajalle tai esittelijälle.

Viranhaltijapäätökset ajalta 17.9.-6.11.2025:

Kasvatus- ja opetusjohtaja

Koulujen rehtorit

Varhaiskasvatuspäällikkö

Kasvatus- ja opetusjohtaja

Kasvatus- ja opetuslautakunta merkitsee viranhaltijapäätökset tiedokseen ja toteaa, että se ei käytä otto-oikeuttaan viranhaltijoiden päätöksiin.

Perusopetuksen rehtori Kasvatus- ja opetuslautakunta merkitsee viranhaltijapäätökset tiedokseen ja toteaa, että se ei käytä otto-oikeuttaan kasvatus- ja opetusjohtajan päätöksiin.

Päätös Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti yksimielisesti hyväksyä kasvatus- ja opetusjohtajan ja perusopetuksen rehtorin ehdotukset asiassa.

Oheismateriaali

Päätösluettelo 17.9.-6.11.2025, kasvatus- ja opetuslautakunta

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kasvatus- ja opetuslautakunta	§ 43	13.11.2025
----------------------------------	------	------------

Kasvatus- ja opetuslautakunnan tietoon saatettavat asiat

Kasvatus- ja opetuslautakunta 13.11.2025 § 43
40/12.00.00/2025

1. Koulujen tilavuokrat

Päätös Kasvatus- ja opetuslautakunta keskusteli koulujen tilavuokrista.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 34, § 35, § 36, § 39, § 40, § 42, § 43

Muutoksenhakukielto

Valmistelua tai täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 37, § 38, § 41

Oikaisuvaatimus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kaupunginviraston aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa. Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 140 §.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään

Kasvatus- ja opetuslautakunta
Kirjaamo, PL 42 (Asematie 1)
69101 Kannus
Puhelin: 06 8745 111
Sähköposti: kirjaamo@kannus.fi
Kaupunginviraston aukioloajat: ma-pe klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava päätös, johon haetaan oikaisua sekä millaista oikaisua vaaditaan ja millaisella perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kannuksen kaupunginvirastolta.