

Hallintosäännön päivittäminen / voimaantulo 1.1.2023

Kaupunginhallitus 22.11.2022 § 190
95/00.01.01/2021

Valmistelija: talous- ja hallintojohtaja Leena Sämpi

Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeinen ohjaus, jonka sisällön määrittelee kuntalain 90 §. Kannuksen kaupungin voimassa oleva hallintosääntö on laadittu Kuntaliiton lakiyksikön laatiman hallintosääntömallin mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 29.5.2017 § 22 kuntalain mukaisen hallintosäännön ja päivitti sitä 12.4.2021 § 65, jolloin suurimpana uudistuksena oli toimielinorganisaatiomuutos, jossa perustettiin hyvinvointipalveluiden lautakunta ja toimiala. Nykyinen valtuusto päivitti hallintosääntöä 21.3.2022 § 152 muun muassa vaikuttamistoimielinten kokouspalkkioiden osalta.

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 7.2.2022 jätettiin valtuustoaloite, jossa esitettiin, että kaupunginhallitus nimeää laaja-alaisen poliittisen toimikunnan laatimaan syksyn 2022 istuntokaudelle esityksen uudistetusta Kannuksen kaupungin hallintosäännöstä

Kaupunginhallitus käsitteli valtuustoaloitetta 15.2.2022 ja päätti järjestää hallintosäännöstä kevään 2022 aikana valtuuston iltakoulun, jossa muutostarpeet voidaan kartoittaa ja linjata niiden valmistelua. Iltakoulussa esiin tulleet muutostarpeet valmistellaan valtuuston enemmistön linjausten pohjalta virkamiestyönä ja tuodaan kaupunginvaltuuston päätettäväksi vuoden 2022 aikana.

Iltakoulu pidettiin 4.4.2022. Iltakoulussa hallintosääntö käytiin yksityiskohtaisesti läpi ja läsnä olleet valtuutetut linjasivat hallintosääntöön seuraavat muutokset/täydennykset:

10 § Lautakunnat ja niiden jaostot

- kansalaisopistojaoston valintaa koskeva ilmaus tarkennetaan kuulumaan seuraavasti: Kannuksen kaupungin hyvinvointipalveluiden lautakunta ja Toholammin kunnan sivistyslautakunta valitsevat molemmat keskuudestaan 3 jäsentä sekä heille henkilökohtaiset varajäsenet kansalaisopistojaoston jäseniksi

16 § Toimialojen organisaatio ja tehtävät

- 1.1.2023 alkaen elinvoima- ja konsernipalveluiden toimiala muodostuu elinvoimapalveluiden ja hallintopalveluiden tulosalueista. Sosiaali- ja terveystalouden tulosalue lakkautuu sosiaali- ja terveystalouden kustannusten siirtyessä pois Kannuksen kaupungin vastuulta Keski-Pohjanmaan hyvinvointialueen aloittaessa toimintansa. Sosiaali- ja terveystalouden tulosalueeseen sisältyvä ympäristöterveydenhuolto siirtyy 1.1.2023 alkaen teknisten palveluiden lautakunnan alaiseen

viranomaispalveluiden tulosalueeseen.

17 § Toimialajohtajat

- Kasvatus- ja opetuspalveluiden toimialaa johtaa kasvatus- ja opetusjohtaja. Nimikemuutoksesta päättää hallintosäännön 30 §:n mukaisesti tässä tapauksessa kaupunginhallitus.

21 § Konsernijohdon tehtävät ja toimivalta

- kaupunginhallituksen tehtäviin sisältyvä ”vastaa tytäryhteisöjen hallitusten nimitysprosessista” muutetaan muotoon ”nimeää kaupungin ehdokkaat tytäryhteisöjen hallituksiin”.

78 § Kokouskutsu (valtuusto)

- kokouskutsu on lähetettävä vähintään viisi (5) päivää ennen valtuuston kokousta.

102 § Enemmistövaali

- lisätään pykälään kohta: Viranhaltija valitaan enemmistövaalilla, jossa ovat mukana kaikki kelpoisuusehdot täyttävät hakijat. Valituksi tulee vaalissa eniten ääniä saanut hakija. Äänten mennessä tasan ratkaisee arpa. Varalle valittavasta henkilöstä suoritetaan erillinen vaali.

108 § Suhteellisen vaalin toimittaminen

- lisätään pykälään kohta: Luottamushenkilöt voidaan valita myös suhteellista vaalitapaa käyttäen. Viranhaltijoita valittaessa ei voida käyttää suhteellista vaalitapaa. Suhteellisen vaalitavan käyttämisellä taataan ehdokkaiden valinta valtuustoryhmien voimasuhteiden mukaisesti. Suhteellinen vaalitapa voi tulla kysymykseen kahta tai useampaa luottamushenkilöä valittaessa.

118 § Kokouskutsu (muut toimielimet)

- kohta: kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, vähintään viisi (5) päivää ennen toimielimen kokousta.

123 § Läsnäolo kokouksessa

- kaupunginvaltuuston puheenjohtajalla myös läsnäolo- ja puheoikeus muiden toimielinten kokouksissa

151 § Yhteiset toimielimet

- pykälän nimi muutetaan: Luottamustehtävä toisessa organisaatiossa
- pykälän teksti muutetaan muotoon: kaupunginhallituksen nimeämänä kaupungin edustajana toisen organisaation luottamustehtävässä toimivalle luottamushenkilölle maksetaan kokouspalkkiota 70 euroa, jollei kaupungin edustaja saa palkkiota toisen organisaation suorittamana. Kaupungin edustajaksi valitun on ilmoitettava kaupungille maksatusta varten kokoukset, joista toinen organisaatio ei suorita kokouspalkkiota.

152 § Erityistehtävät

- kaupunginvaltuuston tai kaupunginhallituksen luottamushenkilölle määräämästä erityistehtävästä voidaan suorittaa palkkiota 70 euroa

kaupunginhallituksen harkinnan mukaan

154 § Matkakustannukset

- lisätään lause. matkakustannukset korvataan, mikäli vakituisen asunnon ja luottamustehtävän suorittamispaikan välinen matka on enemmän kuin 1 km.

Lisäksi hallintosääntöön lisätään hallintosääntömallin uusimman version mukaisesti luku 5 a Normaalisti toimivallasta poikkeaminen.

Iltakoulussa todettiin myös, että aloitteessa esille tuotu elinkeino- ja ympäristövaikutusten huomioiminen kaupungin toiminnassa on enemmän strategiaan kuin hallintosääntöön liittyvä asia. Hallintosäännön 24 § Lautakunnan tehtävät ja toimivalta, ensimmäistä momenttia, joka kuuluu: "lautakunta ohjaa ja kehittää alastaan toimialaa ja vastaa palveluiden tuloksellisesta järjestämisestä", täydennetään sanoilla: "kaupungin strategian mukaisesti".

Lasse Lehtinen esitti iltakoulussa kansalaisopiston siirtämistä hyvinvointipalveluiden toimialalta kasvatukseen ja opetuksen toimialalle, mutta esitys ei saanut kannatusta muilta valtuutetuilta.

Edellä mainittujen muutosten lisäksi hallintosääntöä tulisi tarkentaa seuraavasti:

23 § Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

- lisätään kohta 12. hyväksyy muut kuin vaikutukseltaan merkittävät asemakaavat ja asemakaavan muutokset

24 § Lautakunnan tehtävät ja toimivalta

- muutetaan kohta: (Teknisten palveluiden lautakunta) vastaa jätehuollon sekä pelastustoiminnan ja vss-toiminnan järjestämisestä, muotoon: vastaa jätehuollon ja ympäristöterveydenhuollon järjestämisestä

154 § Matkakustannukset

- lisätään lause: matkakustannukset korvataan edullisimman matkustusvaihtoehdon mukaisesti. Junahytti korvataan, mikäli hyttiä käytetään matkan aikana työskentelyyn tai neuvotteluun.

1.1.2023 voimaan tuleva hallintosääntö, jossa poistettavat kohdat on yliviivattu ja lisättävät kohdat on merkitty sinisellä, on oheismateriaalina. Kaupunginvaltuuston hyväksytyt muutokset, laaditaan hallintosäännöstä versio, jossa yliviivatut kohdat on poistettu ja sinisellä merkityt kohdat muutettu saman värisiksi kuin muukin teksti.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy oheismateriaalina olevan hallintosäännön ja toteaa sen astuvan voimaan 1.1.2023.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kaupunginjohtajan ehdotuksen asiassa.