

Tarkastuslautakunta

Aika Maanantai 24.10.2022 klo 09:04 - 11:59

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

§		Sivu
§ 49	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 50	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 51	Kaupunginhallituksen ja tulosalueiden kannanotot vuoden 2021 arviointikertomukseen	5
§ 52	Sidonnaisuusilmoitukset	16
§ 53	Tarkastuslautakunnan talousarvio 2023	17
§ 54	Arviointikertomuksen 2022 laatimisprosessin valmistelu	18
§ 55	Lautakunnan jäsenten havainnot	19
§ 56	Tietoon saatettavat asiat	20

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Märsylä Raimo	puheenjohtaja	
	Göös Sanna-Kaisa	varapuheenjohtaja	
	Annanolli Irmeli	jäsen	
	Erkkilä Esa	jäsen	
	Haavisto Kari	jäsen	
	Erkkilä Marju	pöytäkirjanpitäjä	

Allekirjoitukset

Raimo Märsylä
puheenjohtaja

Marju Erkkilä
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat §:t 49 - 56

Pöytäkirjan tarkastus Kannuksessa sähköisen allekirjoituksen päivämääränä.

Esa Erkkilä
pöytäkirjantarkastaja

Kari Haavisto
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja on tarkastuksen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla 7.11.2022 alkaen.

Todistaa

Raimo Märsylä
puheenjohtaja

Marju Erkkilä
pöytäkirjanpitäjä

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	8	
--------------------	------------	---	--

Tarkastuslautakunta	§ 49	24.10.2022	
---------------------	------	------------	--

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Tarkastuslautakunta 24.10.2022 § 49

Tarkastuslautakunta on 27.9.2021 § 44 päättänyt, että

- lautakunnan kokoukset pidetään toimikaudella 1.8.2021 - 31.5.2025 pääsääntöisesti maanantaisin alkaen klo 9.00 ja tarpeen vaatiessa muulloinkin. Kokoukset voidaan pitää myös sähköisesti kuntalain ja hallintosäännön vaatimien teknisten edellytysten täytyessä,
- kokouskutsu lähetetään sähköisesti vähintään neljä (4) päivää ennen kokousta tarkastuslautakunnan jäsenille,
- esityslista liitteineen ja oheismateriaaleineen julkaistaan sähköisessä kokouspalvelussa,
- esityslista liitteineen ja oheismateriaaleineen julkaistaan kaupungin verkkosivuilla www.kannus.fi ottaen huomioon henkilötietojen käsittelyyn, salassa pidettäviin tietoihin sekä yleiseen tiedottamisintressiin liittyvät asiat.

Kokouskutsu ja asialista on lähetetty sähköpostina 19.10.2022. Esityslista liitteineen ja oheismateriaaleineen on julkaistu sekä sähköisessä kokouspalvelussa että kaupungin verkkosivuilla 20.10.2022.

Kuntalain 103 §:n mukaan toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Ehdotus Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Päätös Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	8	
--------------------	------------	---	--

Tarkastuslautakunta	§ 50	24.10.2022	
---------------------	------	------------	--

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Tarkastuslautakunta 24.10.2022 § 50

Tarkastuslautakunta on 27.9.2021 § 45 päättänyt, että toimikaudella 1.8.2021 - 31.5.2025 jokaisessa kokouksessa valittavat kaksi pöytäkirjantarkastajaa tarkastavat tarkastuslautakunnan pöytäkirjat sähköisesti viimeistään neljäntenä arkipäivänä kokouksesta.

Pöytäkirjat allekirjoitetaan sähköisesti KPMG eSign -palvelun kautta.

Pöytäkirjat pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa kuntalain säännösten mukaisesti.

Ehdotus	Tarkastuslautakunta valitsee kaksi jäsentä tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan.
Päätös	Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Irmeli Annanolli ja Kari Haavisto.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	8	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 164	04.10.2022
Tarkastuslautakunta	§ 51	24.10.2022

Kaupunginhallituksen ja tulosalueiden kannanotot vuoden 2021 arviointikertomukseen

Kaupunginhallitus 04.10.2022 § 164

Valmistelija: kaupunginjohtaja Jussi Niinistö, talous- ja hallintojohtaja Leena Sämpi, henkilöstöpäällikkö Mirja Yli-Arvo, sivistystoimenjohtaja Leena Kivijakola ja tekninen johtaja Johanna Vakkuri

Kaupunginvaltuusto on 6.6.2022 § 63 käsitellyt arviointikertomuksen vuodelta 2021 ja päättänyt tarkastuslautakunnan esityksen mukaisesti pyytää arviointikertomuksessa julkituoduista seikoista vastaukset tulosalueilta ja edellyttää myös kaupunginhallituksen ottavan kantaa arviointikertomuksen sisältöön. Kannanotot tulee käsitellä kaupunginhallituksessa 1.10.2022 mennessä ja ne tulee saattaa myös kaupunginvaltuuston ja tarkastuslautakunnan tietoon. Arviointikertomus on oheismateriaalina.

Arviointikertomuksessa esitetyt tarkastuslautakunnan arviot sekä niihin annettavat kaupunginhallituksen ja lautakuntien kannanotot:

Strategiset tavoitteet

Tarkastuslautakunnan arvio:

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kaupungin strategian ja talouden seuranta on tiivistä ja että strategian toteutumista arvioidaan säännöllisesti.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, että sekä kaupunkistrategian että talousarvion toiminnalliset tavoitteet jalkautetaan myös henkilöstötasolle.

Tarkastuslautakunta toteaa, että ikääntyvien määrä on kovassa kasvussa ja kansallisessa vertailussa korkealla tasolla. Tarve sopiville vuokra-asunnoille erityisesti taajamassa kasvaa. Tulevaisuudessa tarjonnassa on tärkeää huomioida esteettömyys ja ikääntyvien erityistarpeet.

Kaupunginhallituksen kannanotto:

Kannuksen kaupungin uusi Kannus – Juuret elämälle -kuntastrategia 2022–2026 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 12.9.2022. Samalla valtuusto päätti, että strategian toteutumista arvioidaan ja seurataan osana talousarvio- ja tilinpäätösprosesseja. Näin on toimittu myös aikaisemmin voimassa olleen strategian kohdalla, eli vuosittain

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	8	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 164	04.10.2022
Tarkastuslautakunta	§ 51	24.10.2022

talousarviossa asetettujen, strategiasta johdettujen tavoitteiden toteutumista on seurattu sekä osavuosikatsauksissa että tilinpäätöksessä. Strategia hyväksytään kuntalain mukaisesti vähintään kerran valtuustokaudessa ja sitä päivitetään tarvittaessa.

Strategian jalkauttamisessa henkilöstö osallistetaan uuden strategian toteuttamiseen ja viemiseen osaksi arjen toimintaa. Tämä tapahtuu muun muassa henkilöstön kanssa keskustellen, jotta jokainen ymmärtää päivitetyn strategian vaikutukset omaan työhönsä. Jalkauttamisen käytäntöjä ja työkaluja on tarkoitus kehittää, jotta koko henkilöstölle saadaan kirkastettua strategia ja sitoutettua heidät asetettuihin tavoitteisiin ja keinoihin niiden saavuttamiseksi.

Kaupungin 100 % tytäryhtiö Kannuksen Vuokra-asunnot Oy vastaa omien asuntojensa sekä Kannuksen kaupungin omistamien asuntojen vuokrauksesta. Yhtiö on aloittamassa strategian laadintaa. Yhtiön tulee huomioida strategiassaan ikääntyneiden määrän kasvun aiheuttamat palvelutarpeet, kuten esteettömät ja lähellä keskustan palveluja sijaitsevat vuokra-asunnot.

Asumispalveluita ikäihmisille Kannuksen taajamassa tuottaa myös Kannuksen vanhustenkotiyhdistys Puistolassa. Kaupungin tavoitteena on, että Puistolalla alueella toimiva senioriasuminen tukee kotona asumista koko kaupungin alueella. Kannuksessa on hyvin vähän markkinaehtoisia toimijoita, joten vanhustenkotiyhdistyksen toiminnan tervehdyttäminen kestäväälle tasolle ja sitä kautta toiminnan jatkumisen varmistaminen ovat olleet erittäin tärkeitä. Kannuksen kaupunki ja Kannuksen Vuokra-asunnot Oy ovat antaneet oman merkittävän panostuksensa tähän työhön.

Taloudelliset tavoitteet

Tarkastuslautakunnan arvio:

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että talouden seuranta pyritäisiin tiivistämään, jotta muuttuviin tilanteisiin voidaan reagoida tarvittaessa nopeastikin. Mikäli talousarvion ylittäviä kuluja on tiedossa, tulee lisätalousarviolle hankkia hyväksyntä mahdollisimman aikaisessa vaiheessa ennen kulujen kertymistä.

Kaupunginhallituksen kannanotto:

Kaupunginvaltuusto päivitti hallintosääntöä 21.3.2022 muun muassa § 53 Toiminnan ja talouden seuranta osalta. Sen mukaan toimielimet ja tytäryhteisöt raportoivat talousarvion toteutumisesta talouden lyhyttraktointilla 1.1.–31.3. ja 1.1.–30.9. tilanteesta sekä talousarvion ja tavoitteiden puolivuotiskatsauksella 1.1.–30.6.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	8	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 164	04.10.2022
Tarkastuslautakunta	§ 51	24.10.2022

tilanteesta. Aikaisemmin toiminnan ja talouden osavuosikatsaukset laadittiin 1.1.–30.4. sekä 1.1.–31.8. tilanteista. Aikataulu-uudistuksen taustalla on raportoinnin saaminen yhdenmukaiseksi Kuntatalouden tietopalveluun tapahtuvan raportoinnin kanssa.

Talousraportointia on kehitetty kaupunginhallituksen jäsenten ja esimiesten käyttöön otetulla Kuntamaiseman Johdon Dashboard ja HR-raportointijärjestelmällä, josta löytyy ajantasainen tilannekuva talouden ja toiminnan toteutumisesta ja kehityksestä toimialoittain, palveluittain ja yksiköittäin. Palvelu sisältää kaupungin oman toiminnan lukujen lisäksi päivittyvät tiedot toimintaympäristöstä (mm. työllisyyden ja väestön kehitys, verorahoitus, toimintaympäristöindikaattorit, kriisikuntakriteerit). Linkki palveluun on toimitettu ja koulutus järjestetty kaupunginhallituksen jäsenille sekä esimiehille ja toimistohenkilöstölle. HR-tietojen osalta järjestelmä ei ole vielä valmis, mutta pyrkimyksenä on saada nämäkin tiedot järjestelmään mahdollisimman pian.

Käyttötalousmäärärahojen osalta kaupunginvaltuustoa sitova määrärahataso on toimielimen kokonaismeno- ja tuloarvio. Tästä johtuen talousarvion ylitys toimielimen alaisen tulosalueen tietyn kustannuspaikan tietyllä tilillä, ei välttämättä tarkoita toimielimen kokonaismenoarvion ylittymistä, eikä näin ollen myöskään vielä siinä vaiheessa tarvita kaupunginvaltuuston hyväksyntää ylitykselle. Lisämäärärahaesitykset kaupunginvaltuustolle käsitellään vuoden viimeisessä kokouksessa, koska silloin käytettävissä on varmin tieto toimielimen kokonaismenoarvion todellisesta ylityksestä ja lisämäärärahatarpeesta.

Kaupunginhallitus

Tarkastuslautakunnan arvio:

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota Kannuksen kaupungin henkilöstöpolitiikkaan ja että sen painoarvo huomioidaan myös kaupunkistrategian toteutuksessa.

Tarkastuslautakunta pitää hyvänä, että sisäisen valvonnan ja hallinnon säännöt ja ohjeet pidetään ajan tasalla ja päivitetään säännöllisesti.

Kaupunginhallituksen kannanotto:

Henkilöstön edustus (yt-toimikunnan jäsenet) on ollut mukana Kannuksen kaupungin uuden strategian työstämisessä. Uuden strategian visiossa todetaan, että Kannuksen kaupunki on arvostettu työnantaja, joka osaavalla johtamisella huolehtii henkilöstönsä hyvinvoinnista. Kaupungin toiminnan ohjaamisessa strategian

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	8	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 164	04.10.2022
Tarkastuslautakunta	§ 51	24.10.2022

osoittamaan suuntaan on henkilöstön rooli keskeinen. Olennaista on ymmärtää, ettei strategia tai sen tulkinta tule "lihaksi" ennen kuin henkilöstö tulkitsee sitä omassa toiminnassaan ja kokee strategian ainakin joltakin osin relevantiksi omalta kannaltaan. Tämä vaatii strategian hyvää jalkauttamista koko henkilöstölle.

Voimassa olevan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje on vahvistettu kaupunginhallituksessa 8.9.2020 ja tuli voimaan 1.10.2020. Hallintosääntö tullaan päivittämään vuoden 2022 loppuun mennessä kaupunginvaltuuston 4.4.2022 iltakoulun linjausten pohjalta. Henkilöstöpoliittisen ohjelman laadinta käynnistetään uuden strategian valmistuttua.

Hallintopalvelut

Tarkastuslautakunnan arvio:

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, että kaupungin it-ratkaisut palvelevat kokonaisvaltaisesti sekä lähi- että etätyöskentelyä. Esimerkiksi kokoustilojen laitteiston toimivuudesta tulisi varmistua niin, että myös etäkokouksissa voidaan varmistaa kuntalain 99 §:n toteutuminen.

Kaupunginhallituksen kannanotto:

Kaupunginhallitus on 29.3.2022 § 60 hyväksynyt kaupungin etätyöohjeen. Kaupunki suhtautuu työnantajana myönteisesti etätyön tekemiseen joustavasti ja laajasti silloin, kun työtehtävät sen mahdollistavat. Etätyöstä sovittaessa selvitetään, mitä työvälineitä ja muita tarvikkeita etätyön käyttöönotto edellyttää. Työnantaja hankkii työvälineet ja vastaa niiden asentamisesta ja huollosta. Etätyöntekijältä puolestaan edellytetään normaalia huolellisuusvelvoitetta ja työnantajan ohjeiden noudattamista työvälineiden käytössä.

Kuntalain 99 §:ssä säädetään sähköisestä kokouksesta. Sähköisen kokouksen edellytyksenä on, että läsnä oleviksi todetut ovat keskenään yhdenvertaisessa näkö- ja ääniyhteydessä. Kokous voi olla täysin sähköinen, johon kaikki osallistuvat teknisen tiedonvälitystavan avulla valitsemastaan paikasta tai ns. hybridikokous, johon osa osallistujista osallistuu varsinaiselta kokouspaikalta ja osa teknisen tiedonvälitystavan avulla valitsemastaan paikasta. Kokouskutsusta on käytävä ilmi, millä tavoilla kokoukseen voi osallistua. Mikäli kokous on kutsuttu koolle varsinaisena kokouksena, siihen voi osallistua vain tulemalla kokouspaikalle.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	8	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 164	04.10.2022
Tarkastuslautakunta	§ 51	24.10.2022

Vuoden 2022 talousarviossa on varattu 25 000 euroa valtuustosalin remonttiin. Etenkin valtuustosalin av-tekniikka on vanhentunutta ja äänentoistossa on parannettavaa. Loppuvuoden aikana selviää, mitä parannuksia myönnetyllä määrärahalla on mahdollista toteuttaa.

Elinvoimapalvelut

Tarkastuslautakunnan arvio:

Tarkastuslautakunta toivoo edelleen aktiivisempaa hanketoimintaa ja yhteistyötä kaupungin ja yritysten kanssa elinvoiman kehittämiseksi ja työpaikkojen luomiseksi. Kiinnitämme huomioita korkeakouluverkostojen vähäiseen näkyvyyteen elinkeinoelämän ja kaupungin toiminnassa.

Elinkeinopalvelujen toimialan tavoitteiden toteutumisen mittarina on yrityskontaktien määrä. Tarkastuslautakunta näkee, että myös laadullisen mittarin käyttämiselle olisi aihetta. Yritysneuvonnan lähtökohtana tulisi olla yritysten ”yksilöllisten” tarpeiden huomioiminen palveluissa.

Tarkastuslautakunta toteaa, että työllistämisen tukitoimien osalta toiminnalliset tavoitteet ovat toteutuneet, mutta toimenpiteiden vaikutukset eivät näy vielä työllistettyjen määrässä ja työmarkkinatuen kuntaosuuden toteutuksessa. Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota työmarkkinatuen kuntaosuuden tasoon ja siihen, että työllistettyjen määrä ei ole kasvanut.

Kaupunginhallituksen kannanotto:

Kaupungin 100 % tytäryhtiö YritysKannus Oy:lle vastaa sekä aloittavien että kasvuyrittäjien yritysneuvonnasta, yritysten kehittämispalveluista ja elinkeinomarkkinoinnista. Määrärahaa on lisätty 70 000 eurolla vuodelle 2022. Lisäresurssilla vahvistettiin yhtiön palvelukykyä ja valmiutta hyödyntää erilaisia hankerahoituksia. Yhtiö on yritysasiamiehen lisäksi palkannut keväällä 2022 kehitysjohtajan, joka toimii myös yhtiön toimitusjohtajana.

Yhtiö on aloittanut kaikkien Kannuksen yritysten kontaktoinnin. Aktiivisen dialogin kautta voidaan tukea yrityksiä eri haasteissa ja kehitysideoissa. Hankeideointia tehdään yhdessä yrittäjäjärjestön, yrittäjien, kyläaktiivien sekä kaupungin hyvinvointitoimialan kanssa.

Kannuksen kaupunginhallitus myönsi vuoden 2021 aikana kuntarahoitusta 8 hankkeeseen yhteensä 18 680 euroa. Hankkeista neljää hallinnoi Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymä, kolmea Centria

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	8	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 164	04.10.2022
Tarkastuslautakunta	§ 51	24.10.2022

ammattikorkeakoulu ja yhtä Kokkolanseudun Kehitys Oy. Jokaiseen rahoitettuun hankkeeseen antoi YritysKannus Oy puoltavan lausuntonsa.

Työllisyys on kehittynyt hyvään suuntaan alkuvuoden 2022 aikana. Työmarkkinatuen kuntaosuutta on heinäkuun loppuun mennessä maksettu 24 000 euroa edellisvuoden vastaavaa aikaa vähemmän. Työttömyysprosentti oli heinäkuun lopussa 7,5 %, kun se vuoden 2021 heinäkuun lopussa oli 9,3 %.

Sivistyspalveluiden lautakunta

Tarkastuslautakunnan arvio:

Sivistyspuolella on hyödynnetty hyvin hankkeita rahoitusvälineenä. Hankerahoituksella on saatu lisäresursseja käytännön työhön.

Tarkastuslautakunta on tyytyväinen työntekijöiden ja esimiesten jaksamisen panostamisen eteen tehtyihin toimenpiteisiin kuten työterveyshuollon palveluntarjonnan lisäämiseen ja Epassin käyttöönoton ja palveluntarjonnan lisäämiseen. Etua on käytetty korkealla prosentilla paikallisiin palveluihin.

Henkilöstöpoliittisen ohjelman päivittäminen on kesken. Tarkastuslautakunta kiinnittää erityisesti huomiota henkilöstöpoliittisen ohjelman toteutuksessa henkilöstön osallistamista organisaation joka tasolla.

Tarkastuslautakunta on käynyt keväällä 2022 tutustumassa kaupunginkirjaston tiloihin ja toimintaan sekä saanut henkilökunnalta kirjallisen selvityksen liittyen kirjaston sisäilmaan ja tilojen soveltuvuuteen nykyaikaiseen kirjastotoimintaan. Saadun selvityksen mukaan tarkastuslautakunta on erittäin huolissaan nykyisen tilan soveltuvuudesta sekä henkilökunnan että asiakkaiden näkökulmasta.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan kannanotto 20.6.2022 § 39:

Henkilöstöpoliittisen ohjelman päivitys koskee koko kaupunkia ja etenee hallintopalveluiden vetämänä.

Kirjaston tilahaasteet on tiedostettu. Tilojen salkutus on teknisillä palveluilla käynnissä. Vapaa-ajan palveluiden kehittäminen jatkuu vuonna 2022 hyvinvointipalveluiden lautakunnassa.

Teknisten palveluiden lautakunta

Tarkastuslautakunnan arvio:

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	8	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 164	04.10.2022
Tarkastuslautakunta	§ 51	24.10.2022

Tarkastuslautakunta on tyytyväinen, että investointisuunnitelmia laaditaan pitkällä tähtäimellä. On tärkeää, että talousarvion tavoitteet ovat linjassa kaupunkistrategian tavoitteiden kanssa ja pidempikestoisten projektien osalta on järkevää, että investointiohjelma laaditaan koko valtuustokaudelle.

Tarkastuslautakunta pitää hyvänä, että käytössä on sähköinen palvelu kiinteistöjen palvelupyyntöjen tekemiseksi. Lautakunta suosittelee panostamaan tiedottamiseen ja sähköisten palvelujen markkinointiin entistäkin enemmän, myös eri somekanavia hyödyntäen.

Tarkastuslautakunta kiinnittää edelleen huomiota liikenneväylien hoitoon yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa. Katujen kunnossapidossa on haasteita ja alempien tieverkkojen kunto on heikko. Käytännön toteutuksessa huomio kiinnittyy eri toimijoiden yhteistyön sujuvuuteen ympäristön viihtyvyyden ja toimivuuden kehittämiseksi. Kaupungin tulisi olla vetovastuussa kehittämistyössä ja eri tahojen vastualueet tulisi olla selvillä. Uusien suunnitelmien laadinnassa huomioitava esteettömyys sekä ikääntyvien ja liikuntarajoitteisten tarpeet.

Teknisten palveluiden lautakunnan kannanotto 25.8.2022 § 53:

Vuoden 2021 lopulla on käynnistynyt pitkään talousarviossa olleen tavoitteen mukaiset kiinteistöjen muutos- ja korjaustarpeiden selvitykset ja korjausohjelman laatiminen sisältäen kiinteistöjen salkutuksen. Salkutuksen valmistuminen on aikataulutettu vuoden 2022 loppuun mennessä. Samalla laaditaan pitkän tähtäimen suunnitelmat sekä kiinteistöjen kunnossapidolle että investoinneille. Työ on etenemässä aikataulun mukaan.

Teknisten palveluiden lautakunta perusti kesäkuussa tila- ja tukipalveluiden tulosalueelle kiinteistöpäällikön viran, jonka keskeisiin tehtäviin kuuluu kiinteistöhoitajien ja kirvesmiesten tehtävien ohjaus, koordinointi ja valvonta sekä kunnossapito-hankkeiden ja pienten investointihankkeiden rakennuttamiseen liittyvät suunnittelu-, ohjaus- ja valvontatehtävät. Kiinteistöpäällikkö toimii perustetun kiinteistöpalveluiden toimintayksikön esimiehenä. Resurssijärjestely edesauttaa kiinteistöpalveluiden suunnitelmallista kehittämistä myös viestinnän ja tiedottamisen osalta.

Liikenneväylien osalta yhteistyötä tehdään jatkuvasti Ely-keskuksen, Kannuksen Vesiosuuskunnan, Kannuksen Kaukolämpö Oy:n, Korpelan Voiman, teleoperaattoreiden sekä kunnossapitourakoitsijoiden kanssa. Katujen saneerauksia ja

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	8	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 164	04.10.2022
Tarkastuslautakunta	§ 51	24.10.2022

kunnossapitoa sekä yksityisteiden avustamista toteutetaan talousarviossa osoitettujen määrärahojen puitteissa.

Ympäristön viihtyvyyden ja toimivuuden kehittämisessä tehdään jatkuvasti yhteistyötä eri toimijoiden ja yhdistysten kanssa. Esimerkiksi Kitinkankaan aluetta on systemaattisesti kehitetty kaupungin omien investointien lisäksi erilaisin hankkein (mm. skeittiparkki, pesäpallokatsomo, pumptrack-rata) yhdistysten toteuttamana. Kaupunki on ollut mukana hankkeissa antamalla asiantuntija-apuaan, järjestämässä hankeaikaista rahoitusta sekä myöntämällä kuntarahaa.

Kuntakonserni

Kannuksen Kaukolämpö Oy

Tarkastuslautakunnan arvio:

Tarkastuslautakunta on tyytyväinen ympäristöasioiden huomioimiseen yhtiön toiminnassa. Uudistukset vähentävät Kannuksen kaupungin päästöjä ja lisäävät energiatehokkuutta.

Kaupunginhallituksen kannanotto:

Kannuksen kaupunki omistaa Kannuksen Kaukolämpö Oy:stä 64,9 %. Muina omistajina ovat Korpelan Voima ja Pouttu Oy. Yhtiön slogan ”puhtaan ilman puolesta” viestii yhtiön strategisesta linjauksesta asettaa ympäristöasiat toiminnassaan ja sen kehittämisessä keskiöön. Yhtiö investoi vuonna 2020-2021 uuteen 7,9 MW:n leijukerroskattilaan. Uuden kattilan myötä on varmistettu kapasiteetin riittävyys ja tekniikan toimivuus pitkälle tulevaisuuteen. Investoinnilla yhtiö pystyy vastaamaan myös kiristyviin päästövaatimuksiin sekä mahdollistamaan monimuotoisten biopolttoaineiden käytön. Biopolttoaineiden osuus yhtiön käyttämistä polttoaineissa on peräti 96 %, kun se Suomen kaukolämpölaitoksissa on keskimäärin vain 42 %. Yhtiön tavoitteena on olla jatkossakin kilpailukykyinen, tehokas, varma ja ympäristöystävällinen lämmitysenergian toimittaja Kannuksen taajaman alueella.

Kiinteistöyhtiöt

Tarkastuslautakunnan arvio:

Tarkastuslautakunta kiinnittää edelleen huomiota esteettömyyden toteutumiseen kiinteistössä, tehdyistä parannuksista huolimatta.

Kaupunginhallituksen kannanotto:

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	8	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 164	04.10.2022
Tarkastuslautakunta	§ 51	24.10.2022

Estettömyyden toteutuminen on tärkeää varsinkin julkisissa rakennuksissa, kuten kunnan ja valtion virastoissa. Kiinteistö Oy Kannuksen Virastotalo omistaa ja hallinnoi sekä kaupungin että Senaatti-kiinteistöjen hallinnassa olevia tiloja, joissa toimii muun muassa kaupunginvirasto, Soiten perhekeskus sekä TyöPlus Oy. Rakennuksen esteettömyydestä on annettu uusi valtioneuvoston asetus. Se tulee koskea rakennuksia, joihin on haettu rakennuslupia 1.1.2018 jälkeen. Kiinteistö Oy Virastotalon osalta esteettömyyteen liittyviä asioita kiinteistöyhtiö kartoittaa ja mahdollisesti toteuttaa yhdessä kiinteistössä toimivien organisaatioiden kanssa heidän toimintansa tarpeiden näkökulmasta.

Henkilöstö

Tarkastuslautakunnan arvio:

Määräaikaisten sopimusten määrä on tarkastuslautakunnan arvion mukaan korkeampi kuin kunta-alalla keskimäärin vuoden 2020 vertailun mukaan. Vakinaisten määrä vähentyi kahdella, kun taas määräaikaisten sopimusten määrä on kasvanut edellisvuodesta 11. Tarkastuslautakunta kiinnittää huomioita määräaikaisten sopimusten määrän kasvuun.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota Kannuksen kaupungin henkilöstöpolitiikkaan ja sen painoarvo huomioidaan kaupunkistrategian toteutuksessa. Henkilöstöpoliittisen ohjelman valmistelutyön osalta tarkastuslautakunta painottaa henkilöstön osallistamista ja henkilöstöstrategian jalkauttamista organisaation kaikille tasoille.

Henkilöstöetuksissa Epassin käyttöönotto on onnistunut hyvin. Etua on käytetty aktiivisesti paikallisiin palveluihin.

Työterveyshuollon toimintasuunnitelmalla palvelutarjontaan on lisätty fysioterapeutin vastaanotto sekä avokuntoutuskurssit työntekijöille ja esimiehille tukemaan ja parantamaan työ- ja toimintakykyä. Tarkastuslautakunta on huolissaan nuorten ikäluokkien sairauspoissaolojen määrän kasvusta.

Kaupunginhallituksen kannanotto:

Henkilöstön määrä palvelussuhteen luonteen (vakituinen tai määräaikainen) mukaan vaihtelee vuosittain tilastointipäivän (31.12.) tilanteen mukaan. Vuonna 2021 määräaikaisten määrä, pl. kansalaisopiston tuntiopettajat, oli 64 eli 23,3 % henkilöstön määrästä. Vastaava luku kunta-alalla yleensä oli vuonna 2020 21,9 %. Kaupungin henkilöstömäärässä em. prosenttilukujen erotus

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	8	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 164	04.10.2022
Tarkastuslautakunta	§ 51	24.10.2022

tarkoittaisi kuutta määräaikaista vähemmän.

Vuoden 2021 tilastointipäivänä ulkopuolisella rahoituksella palkattuja oli kahdeksan henkilöä. Yksin sivistyspalveluiden lautakunta sai vuoden 2021 aikana 450 690,00 euroa ulkopuolista rahoitusta, jolla osin oli palkattuna ylimääräistä määräaikaista henkilöstöä hankkeiden tehtäviin.

Vuoden 2022 henkilöstösuunnitelma sisälsi 14 vakituista uutta vakanssia, jotka lautakunnat tai kaupunginhallitus ovat perustaneet. Vuoden 2022 aikana kaupunginhallitus on edellisten lisäksi myöntänyt 10 täyttölupaa jo olemassa oleville vakansseille. Osa näistä on tullut avoimeksi vuonna 2022, mutta osa on ollut vuoden 2021 tilastointipäivänä täytettynä määräaikaaisesti. Perustetut vakituiset vakanssit ja täytettävät avoimet tehtävät korvaavat määräaikaisen työvoiman tarvetta vuodelle 2022 ja edelleen.

Henkilöstön edustus (yt-toimikunnan jäsenet) on ollut mukana Kannuksen kaupungin uuden strategian työstämisessä. Uuden strategian visiossa todetaan, että Kannuksen kaupunki on arvostettu työnantaja, joka osaavalla johtamisella huolehtii henkilöstönsä hyvinvoinnista. Kaupungin toiminnan ohjaamisessa strategian osoittamaan suuntaan on henkilöstön rooli keskeinen. Olennaista on ymmärtää, ettei strategia tai sen tulkinta tule ”lihaksi” ennen kuin henkilöstö tulkitsee sitä omassa toiminnassaan ja kokee strategian ainakin joltakin osin relevantiksi omalta kannaltaan. Tämä vaatii strategian hyvää jalkauttamista koko henkilöstölle. Strategian jalkauttamisessa henkilöstö osallistetaan uuden strategian toteuttamiseen ja viemiseen osaksi arjen toimintaa. Tämä tapahtuu muun muassa henkilöstön kanssa keskustellen, jotta jokainen ymmärtää päivitetyn strategian vaikutukset omaan työhönsä. Jalkauttamisen käytäntöjä ja työkaluja on tarkoitus kehittää, jotta koko henkilöstölle saadaan kirkastettua strategia ja sitoutettua heidät asetettuihin tavoitteisiin ja keinoihin niiden saavuttamiseksi.

Lain työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella §:n 4 mukaan henkilöstöön liittyvät periaatteet ja suunnitelmat käsitellään yhteistoiminnassa henkilöstön kanssa. Henkilöstöohjelma etenee työnantajan valmistelun jälkeen yt-toimikunnan käsittelyyn, jolloin henkilöstön edustajat osallistuvat ohjelman valmisteluun.

Vuoden 2021 sairauspoissaolojen määrässä suurin kasvu oli ikäryhmässä 51-55 -vuotiaat. Ikäryhmissä 18-25 ja 26-35 -vuotiaat oli myös kasvua, mutta sairauspoissaolopäivien lukumäärä ikäryhmissä yhteensä oli kuitenkin vähemmän kuin ikäryhmässä 51-55 -vuotiaat.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	8	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 164	04.10.2022
Tarkastuslautakunta	§ 51	24.10.2022

Kunta10-tutkimuksen mukaan vuonna 2021 sairauspoissaolot ovat kasvaneet eniten alle 30 -vuotiaiden ikäryhmässä vuoteen 2019 verrattuna. Sairauspoissaolojen määrän kehitys Kannuksen kaupungilla vertailuvuosina on tutkimuksen tulosten mukainen. Tiedossa on, että koronapandemia on kasvattanut työkuormitusta ja lisännyt poissaoloja tiukentuneiden ohjeistusten vuoksi, kun hengitystieinfektioisena ei ole voinut mennä töihin ja koronatestitulosten odottelu on voinut pidentää lyhyitä poissaoloja.

Kannuksen kaupungilla on käytössä aktiivisen tuen toimintamalli, työterveyshuollon ja Kevan palvelut työkykyjohtamisen tukena. Kaupunginhallitus on kokouksessaan 20.9.2022 päättänyt hankkia johtamiskoulutusta esihenkilöille johtamisen tueksi. Koulutuksen avulla kehitetään edelleen esihenkilöiden työkykyjohtamisen valmiuksia ja osaamista.

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus merkitsee vuoden 2021 arviointikertomuksen tiedoksi ja saattaa edellä esitetyt kaupunginhallituksen ja eri tulosalueiden kannanotot tiedoksi tarkastuslautakunnalle ja kaupunginvaltuustolle.

Päätös Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kaupunginjohtajan ehdotuksen asiassa.

Tarkastuslautakunta 24.10.2022 § 51
242/02.06.01/2021

Tarkastuslautakunta käy läpi kaupunginhallituksen vastineen arviointikertomukseen 2021.

Ehdotus Tarkastuslautakunta merkitsee saadut vastaukset tiedoksi.

Päätös Merkittiin saadut vastaukset tiedoksi.

Oheismateriaali Arviointikertomus 2021

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	8	
--------------------	------------	---	--

Tarkastuslautakunta	§ 52	24.10.2022	
---------------------	------	------------	--

Sidonnaisuusilmoitukset

Tarkastuslautakunta 24.10.2022 § 52
208/00.00.01/2022

Tarkastuslautakunta valvoo kuntalain 84 §:ssä tarkoitetun sidonnaisuusilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja huolehtii sidonnaisuusrekisterin julkisten tietojen julkaisemisesta kaupungin verkkosivuilla.

Tarkastuslautakunta on sidonnaisuusrekisterin ylläpitäjä.

Tarkastuslautakunta käsittelee saapuneet sidonnaisuusilmoitukset ja saattaa ne valtuustolle tiedoksi kerran vuodessa.

Tarkastuslautakunta kävi läpi sidonnaisuusrekisterin. Ilmoituksia oli kesken. Uudet ilmoituksen on päivitettävä julkaistuun rekisteriin ilman viivytystä. Sidonnaisuusilmoitukset käsitellään uudelleen kevätkaudella ja saatetaan valtuustolle tiedoksi.

Ehdotus Tarkastuslautakunta merkitsee sidonnaisuusilmoitusten tilanteen tiedoksi.

Päätös Merkittiin sidonnaisuusilmoitusten tilanne tiedoksi.

Oheismateriaali Paivitys2009

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	8	
--------------------	------------	---	--

Tarkastuslautakunta	§ 53	24.10.2022	
---------------------	------	------------	--

Tarkastuslautakunnan talousarvio 2023

Tarkastuslautakunta 24.10.2022 § 53
149/02.02.00/2022

Kaupungin laadintaohjeiden mukainen talousarvioesitys tarkastuslautakunnalle on yhteensä 23.094 euroa.

Ehdotus tarkastuslautakunnan käyttösuunnitelmatasoiseksi talousarvioksi vuodelle 2023 oheismateriaalina.

Ehdotus Tarkastuslautakunta hyväksyy oheismateriaalin mukaisen talousarvion vuodelle 2023 sekä taloussuunnitelman vuosille 2024-2025.

Päätös Tarkastuslautakunta hyväksyi oheismateriaalin mukaisen talousarvion vuodelle 2023 sekä taloussuunnitelman vuosille 2024-2025.

Oheismateriaali Tarkastuslautakunnan ta-ehdotus 2023

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	8	
--------------------	------------	---	--

Tarkastuslautakunta	§ 54	24.10.2022	
---------------------	------	------------	--

i

Arviointikertomuksen 2022 laatimisprosessin valmistelu

Tarkastuslautakunta 24.10.2022 § 54
172/02.02.00/2021

Tarkastuslautakunta käy läpi Kannuksen kaupungin talousarvion 2022 taloudelliset ja toiminnalliset tavoitteet ja keskustelee arviointityöhön sekä arviointikertomuksen laatimisprosessiin liittyvistä asioista.

Tarkastuslautakunta aloittaa arviointikertomuksen laatimisen työohjelman mukaisesti kevätkaudella 2023.

Merkitään, että Irmeli Annanoli poistui kokouksesta pykälän käsittelyn aikana klo 11.29. Päätettiin valita Esa Erkkilä tarkastamaan kokouksen pöytäkirja.

Ehdotus

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi. Valittiin pöytäkirjantarkastajaksi Irmeli Annanollin sijaan Esa Erkkilä.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	8	
--------------------	------------	---	--

Tarkastuslautakunta	§ 55	24.10.2022	
---------------------	------	------------	--

Lautakunnan jäsenten havainnot

Tarkastuslautakunta 24.10.2022 § 55

Kaupungin toimielinten pöytäkirjat julkaistaan sähköisessä kokouspalvelussa. Tarkastuslautakunnan jäsenillä on luottamustoimen hoitamista varten pääsy sähköisessä kokouspalvelussa kaupungin toimielinten pöytäkirjoihin liitteineen ja oheismateriaaleineen.

Jokaisessa kokouksessa käydään läpi jäsenten pöytäkirjoista tekemät havainnot. Havaintoraporttien perusteella lautakunta päättää mahdollisista toimenpiteistä.

Päätös

Merkittiin lautakunnan jäsenten havainnot tiedoksi.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	8	
--------------------	------------	---	--

Tarkastuslautakunta	§ 56	24.10.2022	
---------------------	------	------------	--

Tietoon saatettavat asiat

Tarkastuslautakunta

Muita asioita ei ollut.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	8	
--------------------	------------	---	--

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 49, § 50, § 51, § 52, § 53, § 54, § 55, § 56

Muutoksenhakukielto

Valmistelua tai täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.