
Kaupunginvaltuusto

Aika Tiistai 11.10.2022 klo 18:00 - 19:48

Paikka Kaupunginvirasto, valtuustosali

Käsitellyt asiat

§		Sivu
§ 42	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 43	Pöytäkirjantarkastajien vaali	5
§ 44	Korpelan Voiman kuntayhtymän perussopimuksen päivittäminen	6
§ 45	Vuoden 2023 tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit	9
§ 46	Kaupunginhallituksen ja tulosalueiden kannanotot vuoden 2021 arviointikertomukseen	13
§ 47	Raasakan koulun uudisrakennuksen kokonaiskustannusarvion hyväksyminen	24
§ 48	Mahdollisesti kiireellisenä käsiteltävät asiat	26
§ 49	Kaupunginvaltuuston tietoon saatettavat asiat	27
§ 50	Muut valtuutettujen esille ottamat asiat	28

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Hanni Eero	puheenjohtaja	
	Joensuu Olli	varapuheenjohtaja	
	Göös Sanna-Kaisa	valtuutettu	
	Haaponiemi Pauli	valtuutettu	
	Hernesniemi Vesa	valtuutettu	
	Hintikka Päivi	valtuutettu	
	Huhtala Antti	valtuutettu	
	Huuki Erkki	valtuutettu	
	Huuki Manolis	valtuutettu	
	Ilola Hannele	valtuutettu	
	Kannussaari Mira	valtuutettu	
	Karppinen Teija	valtuutettu	
	Kivioja Janne	valtuutettu	
	Kolppanen Jaakko	valtuutettu	
	Lehtinen Lasse	valtuutettu	
	Mäki-Petäjä Harri	valtuutettu	
	Märsylä Raimo	valtuutettu	
	Orjala Jari	valtuutettu	
	Pajala Timo	valtuutettu	
	Pihlajaniemi Eero	valtuutettu	
	Rautiola Piia	valtuutettu	
	Tiittanen Ari	valtuutettu	
	Hernesniemi Veijo	varavaltuutettu	
	Leppäkari Riikka	varavaltuutettu	
	Kopsala Päivi	varavaltuutettu	
	Erkkilä Esa	varavaltuutettu	
	Juusela-Pekkarinen Sirkka	kaupunginhallituksen edustaja	
	Typpö Kirsikka	nuorisovaltuuston edustaja	
	Paananen Veeti	nuorisovaltuuston edustaja	
	Niinistö Jussi	kaupunginjohtaja	
	Sämpi Leena	pöytäkirjanpitäjä	
	Leena Kivijakola	sivistystoimenjohtaja	
	Johanna Junno	hyvinvointijohtaja	
	Johanna Vakkuri	tekninen johtaja	
	Tarja Mäkelä	alakoulun rehtori	
Poissa	Hirvi Emilia		
	Huuki Ari		
	Oravainen Jukka		
	Törmä Anja		
	Veijola Jyrki		

Allekirjoitukset

Eero Hanni
puheenjohtaja

Leena Sämpi
pöytäkirjanpitäjä

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Käsitellyt asiat §:t 42 - 50

Pöytäkirjan tarkastus Kannuksessa 12.10.2022

Piia Rautiola
pöytäkirjantarkastaja

Raimo Märsylä
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja on tarkastuksen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla 13.10.2022 alkaen.

Todistaa

Talous- ja hallintojohtaja

Leena Sämpi

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginvaltuusto	§ 42	11.10.2022	
--------------------	------	------------	--

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto 11.10.2022 § 42

Kutsu valtuuston kokoukseen on julkaistu kuntalain 94 §:n ja hallintosäännön 78 ja 80 §:n mukaisesti sekä vähintään seitsemän (7) päivää ennen kokousta. Kokouskutsu ja asialista on lähetetty sähköisesti 4.10.2022 kaikille valtuutetuille ja jokaisen puolueen kahdelle ensimmäiselle varavaltuutetuille sekä julkaistu kaupungin verkkosivuilla. Kokouskutsu on lisäksi julkaistu Keskipohjanmaa- ja Lestijoki -lehdissä.

Esityslista liitteineen ja oheismateriaaleineen on julkaistu luottamushenkilöiden sähköisessä kokouspalvelussa ja kaupungin verkkosivuilla.

Kuntalain 103 §:n mukaan kokous on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmannesta valtuutetuista on läsnä.

Ehdotus

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja suoritettun nimenhuudon perusteella päätösvaltaisuuden.

Päätös

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Eero Hanni avasi kokouksen ja lausui avaissanat.

Suoritettun nimenhuudon perusteella todettiin, että läsnä oli 22 varsinaista valtuutettua ja 4 varavaltuutettua. Lisäksi paikalla oli nuorisovaltuuston jäsenet Kirsikka Typpö ja Veeti Paananen, sekä viranhaltijoista kaupunginjohtaja, talous- ja hallintojohtaja, sivistystoimenjohtaja, alakoulun rehtori, hyvinvointijohtaja ja tekninen johtaja.

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginvaltuusto	§ 43	11.10.2022	
--------------------	------	------------	--

Pöytäkirjantarkastajien vaali

Kaupunginvaltuusto 11.10.2022 § 43

Kaupunginvaltuusto on 30.8.2021 § 110 päättänyt, että toimikaudella 1.8.2021 - 31.5.2025 jokaisessa kokouksessa valittavat kaksi valtuutettua tarkastavat kaupunginvaltuuston pöytäkirjat sähköisesti viimeistään kolmantena arkipäivänä kokouksesta.

Valtuuston pöytäkirja siihen liitettyine valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain säännösten mukaisesti.

Ehdotus Kaupunginvaltuusto valitsee kaksi valtuutettua tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan.

Päätös Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajaksi Piia Rautiolan ja Raimo Märsylän.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 162	04.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 44	11.10.2022

Korpelan Voiman kuntayhtymän perussopimuksen päivittäminen

Kaupunginhallitus 04.10.2022

Valmistelija: talous- ja hallintojohtaja Leena Sämpi

Korpelan Voiman yhtymähallitus on 21.9.2022 päättänyt esittää jäsenkuntien valtuustoille, että ne hyväksyvät päivitetyn perussopimuksen 30.11.2022 mennessä. Päivitetty perussopimus on oheismateriaalina.

Kuntayhtymän päivitetty perussopimus on hyväksytty omistajakunnissa vuonna 2021 ja se on astunut voimaan 1.8.2021. Kannuksen kaupunginvaltuusto hyväksyi perussopimuksen 12.4.2021 § 66. Tuolloin keskeinen muutos oli kuntayhtymän hallintomallin muuttaminen yhtymäkokousmallista yhtymävaltuustomalliin.

Ehdotettu uusi perussopimus on vuonna 2021 hyväksytyn perussopimuksen päivitys, eikä sisällä sellaisia muutoksia palveluihin, joilla olisi laajamittaisia vaikutuksia käyttäjiin tai omistajakuntiin. Muutokset koskevat perussopimuksen 8 § päätösvaltaisuus ja 9 § kokouskutsua.

8 § Päätösvaltaisuus

Vanha: Yhtymävaltuusto on lainvoimainen, kun enemmän kuin puolet jäsenkunnista on kokouksessa edustettuina.

Uusi: Yhtymävaltuusto on lainvoimainen, kun enemmän kuin puolet jäsenkunnista on kokouksessa edustettuina ja läsnä on vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista.

9 § Kokouskutsu

Vanha: Yhtymävaltuuston kutsuu koolle yhtymähallitus. Kokouskutsut on lähetettävä vähintään kolme viikkoa ennen kokousta valtuutetuille ja jäsenkuntien kunnanhallituksille ja kunnanjohtajille. Kokouskutsut voidaan toimittaa sähköisesti.

Uusi: Yhtymävaltuuston kutsuu koolle yhtymävaltuuston puheenjohtaja. Kokouskutsut on lähetettävä vähintään kymmenen vuorokautta ennen kokousta valtuutetuille ja jäsenkuntien kunnanhallituksille ja kunnanjohtajille. Kokouskutsut voidaan toimittaa sähköisesti.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 162	04.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 44	11.10.2022

Kuntalain 57 §:n mukaan perussopimusta voidaan muuttaa, jos vähintään kaksi kolmannelta jäsenkunnista sitä kannattaa ja niiden asukasluku on vähintään puolet kaikkien jäsenkuntien yhteenlasketusta asukasluvusta.

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy oheismateriaalina olevan Korpelan Voima kuntayhtymän päivitetyn perussopimuksen.

Päätös Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kaupunginjohtajan ehdotuksen asiassa.

Kaupunginvaltuusto 11.10.2022 § 44
39/00.00.02/2021

Päivitetty perussopimus on oheismateriaalina.

Päätös

Lasse Lehtinen ilmoitti esteellisyydestään (yhteisöjäävi) eikä osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

Harri Mäki-Petäjä esitti, että Korpelan Voima kuntayhtymän perussopimus palautetaan Korpelan Voimalle siinä tarkoituksessa, että se lähettää sopimuksen jäsenkuntien hyväksyttäväksi sen sisältöisenä, että perussopimuksen 11 § (Kokoonpano ja toimikausi) ja 9 § (Kokouskutsu) on muutetaan seuraavanlaiseksi:

11 § Kokoonpano ja toimikausi

Kuntayhtymällä on hallitus, johon kuuluu yksi jäsen kustakin jäsenkunnasta. Toimikausi alkaa, kun yhtymävaltuusto on valinnut hallituksen ja jatkaa, kunnes yhtymävaltuusto on valinnut uuden hallituksen.

9 § Kokouskutsu

Yhtymävaltuuston kutsuu koolle yhtymävaltuuston puheenjohtaja. Kokouskutsut ja esityslista liitteineen on julkaistava tietoverkossa ja lähetettävä vähintään kymmenen vuorokautta ennen kokousta valtuutetuille ja jäsenkuntien kunnanhallituksille ja kunnanjohtajille. Kokousasiakirjat voidaan toimittaa sähköisesti.

Useat valtuutetut kannattivat Harri Mäki-Petäjän tekemään esitystä. Pauli Haaponiemi toi esiin, että Harri Mäki-Petäjän tekemää esitystä ei tarvitse palauttaa Korpelan Voiman yhtymähallituksen valmisteltavaksi, vaan kaupunginvaltuusto päättää voi asiasta nyt. Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko esitetyt lisäykset hyväksyä kaupunginvaltuuston yksimielisellä päätöksellä ja

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 162	04.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 44	11.10.2022

tulkitsi että näin voidaan tehdä.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti esittää Korpelan Voiman kuntayhtymälle, että se muuttaa perussopimuksen 11 § (Kokoonpano ja toimikausi) ja 9 § (Kokouskutsu) seuraavanlaiseksi:

11 § Kokoonpano ja toimikausi

Kuntayhtymällä on hallitus, johon kuuluu yksi jäsen kustakin jäsenkunnasta. Toimikausi alkaa, kun yhtymävaltuusto on valinnut hallituksen ja jatkuu, kunnes yhtymävaltuusto on valinnut uuden hallituksen.

9 § Kokouskutsu

Yhtymävaltuuston kutsuu koolle yhtymävaltuuston puheenjohtaja. Kokouskutsut ja esityslista liitteineen on julkaistava tietoverkossa ja lähetettävä vähintään kymmenen vuorokautta ennen kokousta valtuutetuille ja jäsenkuntien kunnanhallituksille ja kunnanjohtajille. Kokousasiakirjat voidaan toimittaa sähköisesti.

Muilta osin kaupunginvaltuusto hyväksyi perussopimuksen kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisena.

Oheismateriaali

Korpelan Voima päivitetty perussopimus

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 163	04.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 45	11.10.2022

Vuoden 2023 tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit

Kaupunginhallitus 04.10.2022

Valmistelija: talous- ja hallintojohtaja Leena Sämpi

Kuntalain 111 §:n mukaan valtuuston on päätettävä viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä kunnan tulovero- ja kiinteistöveroprosenteista. Vuoden 2023 osalta kunta voi verotuksessa poikkeuksellisesti päättää vain kiinteistöveroprosenteista.

Eduskunnan päätöksellä kuntien vuoden 2023 veroprosentit ovat vuoden 2022 veroprosentti vähennettynä valtion määrittämällä veroprosenttileikkauksella, eli 12,64 %-yksiköllä. Kannuksen kaupungin tuloveroprosentti vuonna 2022 on 21,50 %, josta vähennys 12,64 % tarkoittaa sitä, että vuoden 2023 tuloveroprosentti tulee olemaan 8,86 %. Viimeisimmän verotuloennusteen mukaan kunnallisveroa kertyy ensi vuonna 8 656 000 euroa, eli n. 8,6 milj. euroa tätä vuotta vähemmän.

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kaupunginvaltuusto määrää kaupungin kiinteistöveroprosenttien suuruuden vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa tuloveroprosentin. Kiinteistöveroprosentit määrätään prosentin sadasosan tarkkuudella.

Kiinteistövero määräytyy kiinteistön verotusarvosta. Kiinteistöveroprosenttien vaihteluvälit tällä hetkellä voimassa olevan lain mukaan ovat seuraavat:

- Yleinen kiinteistövero = 0,93 - 2,00 %
- Vakituinen asuinrakennus = 0,41 - 1,00 %
- Muu asuinrakennus = 0,93 - 2,00 %
- Voimalaitokset = enintään 3,10 %
- Rakentamaton rakennuspaikka/korotettu = 2,00 - 6,00 %

Rakentamaton rakennuspaikka

Rakentamattomalle rakennuspaikalle kunta voi lain mukaan määrätä korotetun kiinteistöveroprosentin, joka on vähintään 2,00 ja enintään 6,00. Mikäli kunta määrää em. korotuksen, sen tulee vuosittain selvittää ne rakennuspaikat, jotka täyttävät rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveron edellytykset, ja ilmoittaa ne samoin kuin muut tarpeelliset tiedot ja asiakirjat verovirastolle verotuksen toimittamista ja muutoksenhakua varten. Mikäli korotettua kiinteistöveroa ei määrätä, peritään rakentamattomista

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 163	04.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 45	11.10.2022

rakennuspaikoista yleisen kiinteistöveroprosentin mukainen kiinteistövero.

Yleishyödyllinen yhteisö

Kiinteistöverolaissa kunnalle annetaan oikeus määrätä tuloverolain 22 §:ssä tarkoitetun yleishyödyllisen yhteisön omistaman rakennuksen ja maapohjan kiinteistöveroprosentit edellä mainittuja prosentteja alhaisemmiksi. Kiinteistöveroprosentiksi voidaan määrätä myös 0,00.

Tuloverolain 22 §:n mukaan yhteisö on yleishyödyllinen, jos:

1. se toimii yksinomaan ja välittömästi yleiseksi hyväksi aineellisessa, henkisessä, siveellisessä tai yhteiskunnallisessa mielessä,
2. sen toiminta ei kohdistu vain rajoitettuihin henkilöpiireihin,
3. se ei tuota toiminnallaan siihen osalliselle taloudellista etua osinkona, voitto-osuutena taikka kohtuullista suurempana palkkana tai muuna hyvityksenä.

Yleishyödyllisenä yhteisönä voidaan tuloverolain mukaan pitää maatalouskeskusta, maatalous- ja maamiesseuraa, työväenyhdistystä, työmarkkinajärjestöä, nuoriso- tai urheiluseuraa, näihin rinnastettavaa vapaaehtoiseen kansalaistyöhön perustuvaa harrastus- ja vapaa-ajantoimintaa edistävää yhdistystä, puoluerekisteriin merkittyä puoluetta sekä sen jäsen-, paikallis-, rinnakkais- tai apuyhdistystä, sekä muuta yhteisöä, jonka varsinaisena tarkoituksena on valtiollisiin asioihin vaikuttaminen tai sosiaalisen toiminnan harjoittaminen taikka tieteen tai taiteen tukeminen. Yleishyödyllisenä yhteisönä voidaan pitää myös yleisissä vaaleissa ehdokkaan tukemiseksi varattua varallisuuskokonaisuutta.

Yleishyödyllisen yhdistyksen statuksen kiinteistölle määrittelee Verohallinto, eikä Kannuksen kaupungilla ole käytettävissään tarkempaa tietoa siitä, mille kiinteistöille tämä status on määritelty.

Kannuksen kaupunki ei ole käyttänyt oikeuttaan määrätä yleishyödyllisille yhteisöille alemmaa kiinteistöveroa. Yleishyödyllisten yhteisöjen maksama kiinteistövero on vuositasolla n. 56 000 euroa.

Kaupunginvaltuuston 20.10.2004 § 71 mukaisesti kaupunki avustaa maksuunpantua kiinteistöveroa vastaavalla summalla yleishyödyllisiä, lähinnä talkootyö -periaatteella toimivia seuroja ja

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 163	04.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 45	11.10.2022

yhdistyksiä, joiksi avustusta myönnettäessä katsotaan kyläyhdistykset, maamies- ja maatalousseurat, Oskari Tokoi -seura, metsästysseurat, koirakerhot ja kotiseutuyhdistykset. Avustus myönnetään hakemuksen perusteella. Vuositasolla näitä avustuksia myönnetään yhteensä noin 3 000 euroa.

Voimalaitokset

Kunta voi määrätä erikseen enintään 3,10 %:n suuruisen kiinteistöveroprosentin, jota sovelletaan voimalaitokseen. Tätä erillistä kiinteistöveroprosenttia sovelletaan voimalaitokseen, jonka nimellisteho ylittää 10 megavolttiampeeria tai useampaan voimalaitokseen, mikäli niiden yhteisteho ylittää 10 megavolttiampeeria ja ne on liitetty verkkoon yhteisestä liityntäpisteestä. Voimalaitoksen erillisprosentti tulee näin ollen sovellettavaksi myös tuulivoimapuistoihin.

Alla olevassa taulukossa on esitetty vuonna 2022 Kannuksessa voimassa olevat, Keski-Pohjanmaan ja Manner-Suomen keskimääräiset sekä vuodelle 2023 esitettävät kiinteistöveroprosentit sekä kiinteistöveron tuotto eri veroprosenttivaihtoehdoilla.

Kiinteistövero	Kannus 2022	K-P 2022 keskim.	Suomi 2022 keskim.	Kannus 2023 esitys
Yleinen kiinteistövero	1,15 %	1,21 %	1,11 %	1,15 %
Vakituinen asuinrakennus	0,55 %	0,60 %	0,51 %	0,55 %
Muu asuinrakennus	1,00 %	1,15 %	1,21 %	1,00 %
Voimalaitos	3,10 %			3,10 %

Kannuksen kiinteistöveroprosentit ovat selkeästi Keski-Pohjanmaan keskiarvon alapuolella, mutta jonkin verran koko Suomen keskimääräisen tason yläpuolella.

Talousarvion 2023 valmistelussa on lähdetty siitä, että kiinteistöveroprosentit säilyvät entisellä tasolla. Kiinteistöveroprosentteja on korotettu viimeksi vuodelle 2015. Voimalaitoksilta perittävä kiinteistövero on korotettu lain sallimaan ylärajaan vuodelle 2019.

Kiinteistöveron tuotto vuonna 2023 on arvion mukaan n. 3,0 milj. euroa, josta yleisen kiinteistöveron osuus on n. 0,7 milj, vakituisten asuinrakennusten osuus n. 0,6 milj. euroa, muiden asuinrakennusten osuus n. 0,02 milj. euroa ja voimalaitosten osuus n. 1,7 milj. euroa. Mutkalammin tuulipuiston tuoma lisäys kaupungin kiinteistöverotuloihin on n. 1,2 milj. euroa.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 163	04.10.2022	
Kaupunginvaltuusto	§ 45	11.10.2022	

- Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se:
1. toteaa vuoden 2023 tuloveroprosentin olevan 8,86 %.
Eduskunnan päätöksellä kuntien vuoden 2023 veroprosentit ovat vuoden 2022 veroprosentti vähennettynä valtion määrittämällä veroprosenttileikkauksella 12,64 %-yksiköllä, joten Kannuksen kaupungin tuloveroprosentiksi muodostuu $21,50 \% - 12,64 \% = 8,86 \%$.
 2. määrää vuoden 2023 kiinteistöveroprosentit seuraavasti:
 - Yleinen kiinteistövero = 1,15 %
 - Vakituiset asuinrakennukset = 0,55 %
 - Muut asuinrakennukset = 1,00 %
 - Voimalaitos = 3,10 %
 3. päättää, että kaupunki ei käytä oikeuttaan alentaa yleishyödyllisten yhteisöjen omistamien rakennusten ja maapohjien kiinteistöveroprosenttia, ja
 4. päättää, että rakentamattomien rakennuspaikkojen osalta ei määrätä korotettua kiinteistöveroa.

Päätös Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kaupunginjohtajan ehdotuksen asiassa.

Pidettiin tauko klo 13.30 – 13.40.

Kaupunginvaltuusto 11.10.2022 § 45
183/02.03.01/2022

Päätös Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti hyväksyä kaupunginhallituksen ehdotuksen asiassa.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 164	04.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 46	11.10.2022

Kaupunginhallituksen ja tulosalueiden kannanotot vuoden 2021 arviointikertomukseen

Kaupunginhallitus 04.10.2022

Valmistelija: kaupunginjohtaja Jussi Niinistö, talous- ja hallintojohtaja Leena Sämpi, henkilöstöpäällikkö Mirja Yli-Arvo, sivistystoimenjohtaja Leena Kivijakola ja tekninen johtaja Johanna Vakkuri

Kaupunginvaltuusto on 6.6.2022 § 63 käsitellyt arviointikertomuksen vuodelta 2021 ja päättänyt tarkastuslautakunnan esityksen mukaisesti pyytää arviointikertomuksessa julkituoduista seikoista vastaukset tulosalueilta ja edellyttää myös kaupunginhallituksen ottavan kantaa arviointikertomuksen sisältöön. Kannanotot tulee käsitellä kaupunginhallituksessa 1.10.2022 mennessä ja ne tulee saattaa myös kaupunginvaltuuston ja tarkastuslautakunnan tietoon. Arviointikertomus on oheismateriaalina.

Arviointikertomuksessa esitetyt tarkastuslautakunnan arviot sekä niihin annettavat kaupunginhallituksen ja lautakuntien kannanotot:

Strategiset tavoitteet

Tarkastuslautakunnan arvio:

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kaupungin strategian ja talouden seuranta on tiivistä ja että strategian toteutumista arvioidaan säännöllisesti.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, että sekä kaupunkistrategian että talousarvion toiminnalliset tavoitteet jalkautetaan myös henkilöstötasolle.

Tarkastuslautakunta toteaa, että ikääntyvien määrä on kovassa kasvussa ja kansallisessa vertailussa korkealla tasolla. Tarve sopiville vuokra-asunnoille erityisesti taajamassa kasvaa. Tulevaisuudessa tarjonnassa on tärkeää huomioida esteettömyys ja ikääntyvien erityistarpeet.

Kaupunginhallituksen kannanotto:

Kannuksen kaupungin uusi Kannus – Juuret elämälle -kuntastrategia 2022–2026 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 12.9.2022. Samalla valtuusto päätti, että strategian toteutumista arvioidaan ja seurataan osana talousarvio- ja tilinpäätösprosesseja. Näin on toimittu myös aikaisemmin voimassa olleen strategian kohdalla, eli vuosittain

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 164	04.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 46	11.10.2022

talousarviossa asetettujen, strategiasta johdettujen tavoitteiden toteutumista on seurattu sekä osavuosikatsauksissa että tilinpäätöksessä. Strategia hyväksytään kuntalain mukaisesti vähintään kerran valtuustokaudessa ja sitä päivitetään tarvittaessa.

Strategian jalkauttamisessa henkilöstö osallistetaan uuden strategian toteuttamiseen ja viemiseen osaksi arjen toimintaa. Tämä tapahtuu muun muassa henkilöstön kanssa keskustellen, jotta jokainen ymmärtää päivitetyn strategian vaikutukset omaan työhönsä. Jalkauttamisen käytäntöjä ja työkaluja on tarkoitus kehittää, jotta koko henkilöstölle saadaan kirkastettua strategia ja sitoutettua heidät asetettuihin tavoitteisiin ja keinoihin niiden saavuttamiseksi.

Kaupungin 100 % tytäryhtiö Kannuksen Vuokra-asunnot Oy vastaa omien asuntojensa sekä Kannuksen kaupungin omistamien asuntojen vuokrauksesta. Yhtiö on aloittamassa strategian laadintaa. Yhtiön tulee huomioida strategiassaan ikääntyneiden määrän kasvun aiheuttamat palvelutarpeet, kuten esteettömät ja lähellä keskustan palveluja sijaitsevat vuokra-asunnot.

Asumispalveluita ikäihmisille Kannuksen taajamassa tuottaa myös Kannuksen vanhustenkotiyhdistys Puistolassa. Kaupungin tavoitteena on, että Puistolalla toimiva senioriasuminen tukee kotona asumista koko kaupungin alueella. Kannuksessa on hyvin vähän markkinaehtoisia toimijoita, joten vanhustenkotiyhdistyksen toiminnan tervehdyttäminen kestäväälle tasolle ja sitä kautta toiminnan jatkumisen varmistaminen ovat olleet erittäin tärkeitä. Kannuksen kaupunki ja Kannuksen Vuokra-asunnot Oy ovat antaneet oman merkittävän panostuksensa tähän työhön.

Taloudelliset tavoitteet

Tarkastuslautakunnan arvio:

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että talouden seuranta pyritäisiin tiivistämään, jotta muuttuviin tilanteisiin voidaan reagoida tarvittaessa nopeastikin. Mikäli talousarvion ylittäviä kuluja on tiedossa, tulee lisätalousarviolle hankkia hyväksyntä mahdollisimman aikaisessa vaiheessa ennen kulujen kertymistä.

Kaupunginhallituksen kannanotto:

Kaupunginvaltuusto päivitti hallintosääntöä 21.3.2022 muun muassa § 53 Toiminnan ja talouden seuranta osalta. Sen mukaan toimielimet ja tytäryhteisöt raportoivat talousarvion toteutumisesta talouden lyhyttraktointilla 1.1.–31.3. ja 1.1.–30.9. tilanteesta sekä talousarvion ja tavoitteiden puolivuotiskatsauksella 1.1.–30.6.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 164	04.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 46	11.10.2022

tilanteesta. Aikaisemmin toiminnan ja talouden osavuosikatsaukset laadittiin 1.1.–30.4. sekä 1.1.–31.8. tilanteista. Aikataulu-uudistuksen taustalla on raportoinnin saaminen yhdenmukaiseksi Kuntatalouden tietopalveluun tapahtuvan raportoinnin kanssa.

Talousraportointia on kehitetty kaupunginhallituksen jäsenten ja esimiesten käyttöön otetulla Kuntamaiseman Johdon Dashboard ja HR-raportointijärjestelmällä, josta löytyy ajantasainen tilannekuva talouden ja toiminnan toteutumisesta ja kehityksestä toimialoittain, palveluittain ja yksiköittäin. Palvelu sisältää kaupungin oman toiminnan lukujen lisäksi päivittyvät tiedot toimintaympäristöstä (mm. työllisyyden ja väestön kehitys, verorahoitus, toimintaympäristöindikaattorit, kriisikuntakriteerit). Linkki palveluun on toimitettu ja koulutus järjestetty kaupunginhallituksen jäsenille sekä esimiehille ja toimistohenkilöstölle. HR-tietojen osalta järjestelmä ei ole vielä valmis, mutta pyrkimyksenä on saada nämäkin tiedot järjestelmään mahdollisimman pian.

Käyttötalousmäärärahojen osalta kaupunginvaltuustoa sitova määrärahataso on toimielimen kokonaismeno- ja tuloarvio. Tästä johtuen talousarvion ylitys toimielimen alaisen tulosalueen tietyn kustannuspaikan tietyllä tilillä, ei välttämättä tarkoita toimielimen kokonaismenoarvion ylittymistä, eikä näin ollen myöskään vielä siinä vaiheessa tarvita kaupunginvaltuuston hyväksyntää ylitykselle. Lisämäärärahaesitykset kaupunginvaltuustolle käsitellään vuoden viimeisessä kokouksessa, koska silloin käytettävissä on varmin tieto toimielimen kokonaismenoarvion todellisesta ylityksestä ja lisämäärärahatarpeesta.

Kaupunginhallitus

Tarkastuslautakunnan arvio:

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota Kannuksen kaupungin henkilöstöpolitiikkaan ja että sen painoarvo huomioidaan myös kaupunkistrategian toteutuksessa.

Tarkastuslautakunta pitää hyvänä, että sisäisen valvonnan ja hallinnon säännöt ja ohjeet pidetään ajan tasalla ja päivitetään säännöllisesti.

Kaupunginhallituksen kannanotto:

Henkilöstön edustus (yt-toimikunnan jäsenet) on ollut mukana Kannuksen kaupungin uuden strategian työstämisessä. Uuden strategian visiossa todetaan, että Kannuksen kaupunki on arvostettu työnantaja, joka osaavalla johtamisella huolehtii henkilöstönsä hyvinvoinnista. Kaupungin toiminnan ohjaamisessa strategian

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 164	04.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 46	11.10.2022

osoittamaan suuntaan on henkilöstön rooli keskeinen. Olennaista on ymmärtää, ettei strategia tai sen tulkinta tule ”lihaksi” ennen kuin henkilöstö tulkitsee sitä omassa toiminnassaan ja kokee strategian ainakin joltakin osin relevantiksi omalta kannaltaan. Tämä vaatii strategian hyvää jalkauttamista koko henkilöstölle.

Voimassa olevan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje on vahvistettu kaupunginhallituksessa 8.9.2020 ja tuli voimaan 1.10.2020. Hallintosääntö tullaan päivittämään vuoden 2022 loppuun mennessä kaupunginvaltuuston 4.4.2022 iltakoulun linjausten pohjalta. Henkilöstöpoliittisen ohjelman laadinta käynnistetään uuden strategian valmistuttua.

Hallintopalvelut

Tarkastuslautakunnan arvio:

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, että kaupungin it-ratkaisut palvelevat kokonaisvaltaisesti sekä lähi- että etätyöskentelyä. Esimerkiksi kokoustilojen laitteiston toimivuudesta tulisi varmistua niin, että myös etäkokouksissa voidaan varmistaa kuntalain 99 §:n toteutuminen.

Kaupunginhallituksen kannanotto:

Kaupunginhallitus on 29.3.2022 § 60 hyväksynyt kaupungin etätyöohjeen. Kaupunki suhtautuu työnantajana myönteisesti etätyön tekemiseen joustavasti ja laajasti silloin, kun työtehtävät sen mahdollistavat. Etätyöstä sovittaessa selvitetään, mitä työvälineitä ja muita tarvikkeita etätyön käyttöönotto edellyttää. Työnantaja hankkii työvälineet ja vastaa niiden asentamisesta ja huollosta. Etätyöntekijältä puolestaan edellytetään normaalia huolellisuusvelvoitetta ja työnantajan ohjeiden noudattamista työvälineiden käytössä.

Kuntalain 99 §:ssä säädetään sähköisestä kokouksesta. Sähköisen kokouksen edellytyksenä on, että läsnä oleviksi todetut ovat keskenään yhdenvertaisessa näkö- ja ääniyhteydessä. Kokous voi olla täysin sähköinen, johon kaikki osallistuvat teknisen tiedonvälitystavan avulla valitsemastaan paikasta tai ns. hybridikokous, johon osa osallistujista osallistuu varsinaiselta kokouspaikalta ja osa teknisen tiedonvälitystavan avulla valitsemastaan paikasta. Kokouskutsusta on käytävä ilmi, millä tavoilla kokoukseen voi osallistua. Mikäli kokous on kutsuttu koolle varsinaisena kokouksena, siihen voi osallistua vain tulemalla kokouspaikalle.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 164	04.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 46	11.10.2022

Vuoden 2022 talousarviossa on varattu 25 000 euroa valtuustosalin remonttiin. Etenkin valtuustosalin av-tekniikka on vanhentunutta ja äänentoistossa on parannettavaa. Loppuvuoden aikana selviää, mitä parannuksia myönnetyllä määrärahalla on mahdollista toteuttaa.

Elinvoimapalvelut

Tarkastuslautakunnan arvio:

Tarkastuslautakunta toivoo edelleen aktiivisempaa hanketoimintaa ja yhteistyötä kaupungin ja yritysten kanssa elinvoiman kehittämiseksi ja työpaikkojen luomiseksi. Kiinnitämme huomioita korkeakouluverkostojen vähäiseen näkyvyyteen elinkeinoelämän ja kaupungin toiminnassa.

Elinkeinopalvelujen toimialan tavoitteiden toteutumisen mittarina on yrityskontaktien määrä. Tarkastuslautakunta näkee, että myös laadullisen mittarin käyttämiselle olisi aihetta. Yritysneuvonnan lähtökohtana tulisi olla yritysten ”yksilöllisten” tarpeiden huomioiminen palveluissa.

Tarkastuslautakunta toteaa, että työllistämisen tukitoimien osalta toiminnalliset tavoitteet ovat toteutuneet, mutta toimenpiteiden vaikutukset eivät näy vielä työllistettyjen määrässä ja työmarkkinatuen kuntaosuuden toteutuksessa. Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota työmarkkinatuen kuntaosuuden tasoon ja siihen, että työllistettyjen määrä ei ole kasvanut.

Kaupunginhallituksen kannanotto:

Kaupungin 100 % tytäryhtiö YritysKannus Oy:lle vastaa sekä aloittavien että kasvuyrittäjien yritysneuvonnasta, yritysten kehittämispalveluista ja elinkeinomarkkinoinnista. Määrärahaa on lisätty 70 000 eurolla vuodelle 2022. Lisäresurssilla vahvistettiin yhtiön palvelukykyä ja valmiutta hyödyntää erilaisia hankerahoituksia. Yhtiö on yritysasiamiehen lisäksi palkannut keväällä 2022 kehitysjohtajan, joka toimii myös yhtiön toimitusjohtajana.

Yhtiö on aloittanut kaikkien Kannuksen yritysten kontaktoinnin. Aktiivisen dialogin kautta voidaan tukea yrityksiä eri haasteissa ja kehitysideoissa. Hankeideointia tehdään yhdessä yrittäjäjärjestön, yrittäjien, kyläaktiivien sekä kaupungin hyvinvointitoimialan kanssa.

Kannuksen kaupunginhallitus myönsi vuoden 2021 aikana kuntarahoitusta 8 hankkeeseen yhteensä 18 680 euroa. Hankkeista neljää hallinnoi Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymä, kolmea Centria

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 164	04.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 46	11.10.2022

ammattikorkeakoulu ja yhtä Kokkolanseudun Kehitys Oy. Jokaiseen rahoitettuun hankkeeseen antoi YritysKannus Oy puoltavan lausuntonsa.

Työllisyys on kehittynyt hyvään suuntaan alkuvuoden 2022 aikana. Työmarkkinatuen kuntaosuutta on heinäkuun loppuun mennessä maksettu 24 000 euroa edellisvuoden vastaavaa aikaa vähemmän. Työttömyysprosentti oli heinäkuun lopussa 7,5 %, kun se vuoden 2021 heinäkuun lopussa oli 9,3 %.

Sivistyspalveluiden lautakunta

Tarkastuslautakunnan arvio:

Sivistyspuolella on hyödynnetty hyvin hankkeita rahoitusvälineenä. Hankerahoituksella on saatu lisäresursseja käytännön työhön.

Tarkastuslautakunta on tyytyväinen työntekijöiden ja esimiesten jaksamisen panostamisen eteen tehtyihin toimenpiteisiin kuten työterveyshuollon palveluntarjonnan lisäämiseen ja Epassin käyttöönoton ja palveluntarjonnan lisäämiseen. Etua on käytetty korkealla prosentilla paikallisiin palveluihin.

Henkilöstöpoliittisen ohjelman päivittäminen on kesken. Tarkastuslautakunta kiinnittää erityisesti huomiota henkilöstöpoliittisen ohjelman toteutuksessa henkilöstön osallistamista organisaation joka tasolla.

Tarkastuslautakunta on käynyt keväällä 2022 tutustumassa kaupunginkirjaston tiloihin ja toimintaan sekä saanut henkilökunnalta kirjallisen selvityksen liittyen kirjaston sisäilmaan ja tilojen soveltuvuuteen nykyaikaiseen kirjastotoimintaan. Saadun selvityksen mukaan tarkastuslautakunta on erittäin huolissaan nykyisen tilan soveltuvuudesta sekä henkilökunnan että asiakkaiden näkökulmasta.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan kannanotto 20.6.2022 § 39:

Henkilöstöpoliittisen ohjelman päivitys koskee koko kaupunkia ja etenee hallintopalveluiden vetämänä.

Kirjaston tilahaasteet on tiedostettu. Tilojen salkutus on teknisillä palveluilla käynnissä. Vapaa-ajan palveluiden kehittäminen jatkuu vuonna 2022 hyvinvointipalveluiden lautakunnassa.

Teknisten palveluiden lautakunta

Tarkastuslautakunnan arvio:

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 164	04.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 46	11.10.2022

Tarkastuslautakunta on tyytyväinen, että investointisuunnitelmia laaditaan pitkällä tähtäimellä. On tärkeää, että talousarvion tavoitteet ovat linjassa kaupunkistrategian tavoitteiden kanssa ja pidempikestoisten projektien osalta on järkevää, että investointiohjelma laaditaan koko valtuustokaudelle.

Tarkastuslautakunta pitää hyvänä, että käytössä on sähköinen palvelu kiinteistöjen palvelupyyntöjen tekemiseksi. Lautakunta suosittelee panostamaan tiedottamiseen ja sähköisten palvelujen markkinointiin entistäkin enemmän, myös eri somekanavia hyödyntäen.

Tarkastuslautakunta kiinnittää edelleen huomiota liikenneväylien hoitoon yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa. Katujen kunnossapidossa on haasteita ja alempien tieverkkojen kunto on heikko. Käytännön toteutuksessa huomio kiinnittyy eri toimijoiden yhteistyön sujuvuuteen ympäristön viihtyvyyden ja toimivuuden kehittämiseksi. Kaupungin tulisi olla vetovastuussa kehittämistyössä ja eri tahojen vastualueet tulisi olla selvillä. Uusien suunnitelmien laadinnassa huomioitava esteettömyys sekä ikääntyvien ja liikuntarajoitteisten tarpeet.

Teknisten palveluiden lautakunnan kannanotto 25.8.2022 § 53:

Vuoden 2021 lopulla on käynnistynyt pitkään talousarviossa olleen tavoitteen mukaiset kiinteistöjen muutos- ja korjaustarpeiden selvitykset ja korjausohjelman laatiminen sisältäen kiinteistöjen salkutuksen. Salkutuksen valmistuminen on aikataulutettu vuoden 2022 loppuun mennessä. Samalla laaditaan pitkän tähtäimen suunnitelmat sekä kiinteistöjen kunnossapidolle että investoinneille. Työ on etenemässä aikataulun mukaan.

Teknisten palveluiden lautakunta perusti kesäkuussa tila- ja tukipalveluiden tulosalueelle kiinteistöpäällikön viran, jonka keskeisiin tehtäviin kuuluu kiinteistöhoitajien ja kirvesmiesten tehtävien ohjaus, koordinointi ja valvonta sekä kunnossapito-hankkeiden ja pienten investointihankkeiden rakennuttamiseen liittyvät suunnittelu-, ohjaus- ja valvontatehtävät. Kiinteistöpäällikkö toimii perustetun kiinteistöpalveluiden toimintayksikön esimiehenä. Resurssijärjestely edesauttaa kiinteistöpalveluiden suunnitelmallista kehittämistä myös viestinnän ja tiedottamisen osalta.

Liikenneväylien osalta yhteistyötä tehdään jatkuvasti Ely-keskuksen, Kannuksen Vesiosuuskunnan, Kannuksen Kaukolämpö Oy:n, Korpelan Voiman, teleoperaattoreiden sekä kunnossapitourakoitsijoiden kanssa. Katujen saneerauksia ja

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 164	04.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 46	11.10.2022

kunnossapitoa sekä yksityisteiden avustamista toteutetaan talousarviossa osoitettujen määrärahojen puitteissa.

Ympäristön viihtyvyyden ja toimivuuden kehittämisessä tehdään jatkuvasti yhteistyötä eri toimijoiden ja yhdistysten kanssa. Esimerkiksi Kitinkankaan aluetta on systemaattisesti kehitetty kaupungin omien investointien lisäksi erilaisin hankkein (mm. skeittiparkki, pesäpallokatsomo, pumptrack-rata) yhdistysten toteuttamana. Kaupunki on ollut mukana hankkeissa antamalla asiantuntija-apuaan, järjestämässä hankeaikaista rahoitusta sekä myöntämällä kuntarahaa.

Kuntakonserni

Kannuksen Kaukolämpö Oy

Tarkastuslautakunnan arvio:

Tarkastuslautakunta on tyytyväinen ympäristöasioiden huomioimiseen yhtiön toiminnassa. Uudistukset vähentävät Kannuksen kaupungin päästöjä ja lisäävät energiatehokkuutta.

Kaupunginhallituksen kannanotto:

Kannuksen kaupunki omistaa Kannuksen Kaukolämpö Oy:stä 64,9 %. Muina omistajina ovat Korpelan Voima ja Pouttu Oy. Yhtiön slogan ”puhtaan ilman puolesta” viestii yhtiön strategisesta linjauksesta asettaa ympäristöasiat toiminnassaan ja sen kehittämisessä keskiöön. Yhtiö investoi vuonna uuteen 7,9 MW:n leijukerroskattilaan. Uuden kattilan myötä on varmistettu kapasiteetin riittävyys ja tekniikan toimivuus pitkälle tulevaisuuteen. Investoinnilla yhtiö pystyy vastaamaan myös kiristyviin päästövaatimuksiin sekä mahdollistamaan monimuotoisten biopolttoaineiden käytön. Biopolttoaineiden osuus yhtiön käyttämiä polttoaineissa on peräti 96 %, kun se Suomen kaukolämpölaitoksissa on keskimäärin vain 42 %. Yhtiön tavoitteena on olla jatkossakin kilpailukykyinen, tehokas, varma ja ympäristöystävällinen lämmitysenergian toimittaja Kannuksen taajaman alueella.

Kiinteistöyhtiöt

Tarkastuslautakunnan arvio:

Tarkastuslautakunta kiinnittää edelleen huomiota esteettömyyden toteutumiseen kiinteistössä, tehdyistä parannuksista huolimatta.

Kaupunginhallituksen kannanotto:

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 164	04.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 46	11.10.2022

Estettömyyden toteutuminen on tärkeää varsinkin julkisissa rakennuksissa, kuten kunnan ja valtion virastoissa. Kiinteistö Oy Kannuksen Virastotalo omistaa ja hallinnoi sekä kaupungin että Senaatti-kiinteistöjen hallinnassa olevia tiloja, joissa toimii muun muassa kaupunginvirasto, Soiten perhekeskus sekä TyöPlus Oy. Rakennuksen esteettömyydestä on annettu uusi valtioneuvoston asetus. Se tulee koskea rakennuksia, joihin on haettu rakennuslupia 1.1.2018 jälkeen. Kiinteistö Oy Virastotalon osalta esteettömyyteen liittyviä asioita kiinteistöyhtiö kartoittaa ja mahdollisesti toteuttaa yhdessä kiinteistössä toimivien organisaatioiden kanssa heidän toimintansa tarpeiden näkökulmasta.

Henkilöstö

Tarkastuslautakunnan arvio:

Määräaikaisten sopimusten määrä on tarkastuslautakunnan arvion mukaan korkeampi kuin kunta-alalla keskimäärin vuoden 2020 vertailun mukaan. Vakinaisten määrä vähentyi kahdella, kun taas määräaikaisten sopimusten määrä on kasvanut edellisvuodesta 11. Tarkastuslautakunta kiinnittää huomioita määräaikaisten sopimusten määrän kasvuun.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota Kannuksen kaupungin henkilöstöpolitiikkaan ja sen painoarvo huomioidaan kaupunkistrategian toteutuksessa. Henkilöstöpoliittisen ohjelman valmistelutyön osalta tarkastuslautakunta painottaa henkilöstön osallistamista ja henkilöstöstrategian jalkauttamista organisaation kaikille tasoille.

Henkilöstöetuuksissa Epassin käyttöönotto on onnistunut hyvin. Etua on käytetty aktiivisesti paikallisiin palveluihin.

Työterveyshuollon toimintasuunnitelmalla palvelutarjontaan on lisätty fysioterapeutin vastaanotto sekä avokuntoutuskurssit työntekijöille ja esimiehille tukemaan ja parantamaan työ- ja toimintakykyä. Tarkastuslautakunta on huolissaan nuorten ikäluokkien sairauspoissaolojen määrän kasvusta.

Kaupunginhallituksen kannanotto:

Henkilöstön määrä palvelussuhteen luonteen (vakituinen tai määräaikainen) mukaan vaihtelee vuosittain tilastointipäivän (31.12.) tilanteen mukaan. Vuonna 2021 määräaikaisten määrä, pl. kansalaisopiston tuntiopettajat, oli 64 eli 23,3 % henkilöstön määrästä. Vastaava luku kunta-alalla yleensä oli vuonna 2020 21,9 %. Kaupungin henkilöstömäärässä em. prosenttilukujen erotus tarkoittaisi kuutta määräaikaista vähemmän.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 164	04.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 46	11.10.2022

Vuoden 2021 tilastointipäivänä ulkopuolisella rahoituksella palkattuja oli kahdeksan henkilöä. Yksin sivistyspalveluiden lautakunta sai vuoden 2021 aikana 450 690,00 euroa ulkopuolista rahoitusta, jolla osin oli palkattuna ylimääräistä määräaikaista henkilöstöä hankkeiden tehtäviin.

Vuoden 2022 henkilöstösuunnitelma sisälsi 14 vakituista uutta vakanssia, jotka lautakunnat tai kaupunginhallitus ovat perustaneet. Vuoden 2022 aikana kaupunginhallitus on edellisten lisäksi myöntänyt 10 täyttölupaa jo olemassa oleville vakansseille. Osa näistä on tullut avoimeksi vuonna 2022, mutta osa on ollut vuoden 2021 tilastointipäivänä täytettynä määräaikaaisesti. Perustetut vakituiset vakanssit ja täytettävät avoimet tehtävät korvaavat määräaikaisen työvoiman tarvetta vuodelle 2022 ja edelleen.

Henkilöstön edustus (yt-toimikunnan jäsenet) on ollut mukana Kannuksen kaupungin uuden strategian työstämisessä. Uuden strategian visiossa todetaan, että Kannuksen kaupunki on arvostettu työnantaja, joka osaavalla johtamisella huolehtii henkilöstönsä hyvinvoinnista. Kaupungin toiminnan ohjaamisessa strategian osoittamaan suuntaan on henkilöstön rooli keskeinen. Olennaista on ymmärtää, ettei strategia tai sen tulkinta tule ”lihaksi” ennen kuin henkilöstö tulkitsee sitä omassa toiminnassaan ja kokee strategian ainakin joltakin osin relevantiksi omalta kannaltaan. Tämä vaatii strategian hyvää jalkauttamista koko henkilöstölle. Strategian jalkauttamisessa henkilöstö osallistetaan uuden strategian toteuttamiseen ja viemiseen osaksi arjen toimintaa. Tämä tapahtuu muun muassa henkilöstön kanssa keskustellen, jotta jokainen ymmärtää päivitetyn strategian vaikutukset omaan työhönsä. Jalkauttamisen käytäntöjä ja työkaluja on tarkoitus kehittää, jotta koko henkilöstölle saadaan kirkastettua strategia ja sitoutettua heidät asetettuihin tavoitteisiin ja keinoihin niiden saavuttamiseksi.

Lain työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella §:n 4 mukaan henkilöstöön liittyvät periaatteet ja suunnitelmat käsitellään yhteistoiminnassa henkilöstön kanssa. Henkilöstöohjelma etenee työnantajan valmistelun jälkeen yt-toimikunnan käsittelyyn, jolloin henkilöstön edustajat osallistuvat ohjelman valmisteluun.

Vuoden 2021 sairauspoissaolojen määrässä suurin kasvu oli ikäryhmässä 51-55 -vuotiaat. Ikäryhmissä 18-25 ja 26-35 -vuotiaat oli myös kasvua, mutta sairauspoissaolopäivien lukumäärä ikäryhmissä yhteensä oli kuitenkin vähemmän kuin ikäryhmässä 51-55 -vuotiaat.

Kunta10-tutkimuksen mukaan vuonna 2021 sairauspoissaolot ovat

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginhallitus	§ 164	04.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 46	11.10.2022

kasvaneet eniten alle 30 -vuotiaiden ikäryhmässä vuoteen 2019 verrattuna. Sairauspoissaolojen määrän kehitys Kannuksen kaupungilla vertailuvuosina on tutkimuksen tulosten mukainen. Tiedossa on, että koronapandemia on kasvattanut työkuormitusta ja lisännyt poissaoloja tiukentuneiden ohjeistusten vuoksi, kun hengitystieinfektioisena ei ole voinut mennä töihin ja koronatestitulosten odottelu on voinut pidentää lyhyitä poissaoloja.

Kannuksen kaupungilla on käytössä aktiivisen tuen toimintamalli, työterveyshuollon ja Kevan palvelut työkykyjohtamisen tukena. Kaupunginhallitus on kokouksessaan 20.9.2022 päättänyt hankkia johtamiskoulutusta esihenkilöille johtamisen tueksi. Koulutuksen avulla kehitetään edelleen esihenkilöiden työkykyjohtamisen valmiuksia ja osaamista.

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus merkitsee vuoden 2021 arviointikertomuksen tiedoksi ja saattaa edellä esitetyt kaupunginhallituksen ja eri tulosalueiden kannanotot tiedoksi tarkastuslautakunnalle ja kaupunginvaltuustolle.

Päätös Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kaupunginjohtajan ehdotuksen asiassa.

Kaupunginvaltuusto 11.10.2022 § 46
242/02.06.01/2021

Päätös Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti hyväksyä kaupunginhallituksen ehdotuksen asiassa.

Oheismateriaali

Arviointikertomus 2021

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Teknisten palveluiden lautakunta	§ 61	28.09.2022	
Kaupunginhallitus	§ 165	04.10.2022	
Kaupunginvaltuusto	§ 47	11.10.2022	

Raasakan koulun uudisrakennuksen kokonaiskustannusarvion hyväksyminen

Teknisten palveluiden lautakunta 28.09.2022 § 61

Valmistelija tekninen johtaja Johanna Vakkuri ja talous- ja hallintojohtaja Leena Sämpi

Raasakan koulun uudisrakennushanketta on valmisteltu pitkään ja perusteellisesti v. 2019 lähtien. Hankesuunnittelutyöryhmässä valmistellun tilaohjelman ja siitä laaditun tavoitehinta-arvion pohjalta kaupunginvaltuusto osoitti kokouksessaan 13.12.2021 § 141 talousarviokäsittelyn yhteydessä hankkeelle määrärahan Raasakan koulun rakentamiseen vuosille 2022 ja 2023 yhteensä 9 600 000 euroa sekä koulun ensikertaiseen kalustamiseen vuodelle 2023 1 000 000 euroa. Lisäksi kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti edellyttää, että rakentaminen ja ensikertainen kalustaminen toteutetaan talousarviossa 2022 ja taloussuunnitelmassa 2023 myönnetyn 10 600 000 euron määrärahan puitteissa.

Hankkeen toteutussuunnittelu käynnistyi heti vuoden 2022 alussa ja urakkatarjouspyyntöasiakirjat valmistuivat kesäkuussa 2022, jolloin käynnistettiin urakoiden kilpailutus. Saatujen tarjousten perusteella hankkeen kokonaiskustannusarviota on tarpeen tarkentaa. Tarkennettu kustannusarvio on oheismateriaalina.

Hankkeen toteutussuunnittelua on toteutettu kustannustietoisesti valtuuston linjauksen mukaisesti. Koronapandemiaa seurannutta hintojen nousua ja rakennusmateriaalien saatavuusongelmia vaikeutti entisestään helmikuun lopulla 2022 käynnistynyt Venäjän hyökkäyssota Ukrainaan. Seurannut energiakriisi ja varsinkin sähköenergian hinnan moninkertaistuminen nostivat urakkatarjousten hintaa merkittävästi etenkin pääurakan osalta.

Tekninen johtaja

Teknisten palveluiden lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Raasakan koulun uudisrakennushankkeen kokonaiskustannusarvion ja osoittaa vuosien 2023 ja 2024 talousarvioissa määrärahan hankkeen toteuttamiselle.

Päätös

Teknisten palveluiden lautakunta päätti yksimielisesti hyväksyä teknisen johtajan ehdotuksen asiassa.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Teknisten palveluiden lautakunta	§ 61	28.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 165	04.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 47	11.10.2022

Kaupunginhallitus 04.10.2022

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää hyväksyä teknisten palveluiden lautakunnan ehdotuksen asiassa.

Päätös Manolis Huuki esitti, että Raasakan koulun uudisrakennuksen kokonaiskustannusarviota ei hyväksytä, vaan pidetään kiinni kaupunginvaltuuston joulukuussa 2021 päättämästä hintakatosta. Esitystä ei kannatettu. Kaupunginhallitus päätti hyväksyä kaupunginjohtajan ehdotuksen asiassa. Manolis Huuki jätti eriävän mielipiteensä, joka liitettiin pöytäkirjaan.

Kaupunginvaltuusto 11.10.2022 § 47
182/10.03.02/2022

Tarkennettu kustannusarvio on oheismateriaalina.

Päätös

Tekninen johtaja Johanna Vakkuri esitteli asiaa.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti hyväksyä kaupunginhallituksen ehdotuksen asiasta.

Eero Pihlajaniemi jätti kirjallisen toivomusponnen, johon Lasse Lehtinen yhtyi ja joka liitettiin pöytäkirjaan.

Liitteet

1 Toivomusponsi kaupunginvaltuusto 11.10.2022 § 47

Oheismateriaali

Raasakan koulun uudisrakennus_kokonaiskustannusarvio
Eriävä mielipide khall 4.10.2022 § 165

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginvaltuusto	§ 48	11.10.2022	
--------------------	------	------------	--

Mahdollisesti kiireellisenä käsiteltävät asiat

Kaupunginvaltuusto

Kiireellisenä käsiteltäviä asioita ei ollut.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginvaltuusto	§ 49	11.10.2022	
--------------------	------	------------	--

Kaupunginvaltuuston tietoon saatettavat asiat

Kaupunginvaltuusto 11.10.2022 § 49
19/00.01.02/2022

Päätös

Kaupunginvaltuuston tietoon saatettavia asioita ei ollut.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Kaupunginvaltuusto	§ 50	11.10.2022	
--------------------	------	------------	--

Muut valtuutettujen esille ottamat asiat

Kaupunginvaltuusto 11.10.2022 § 50
124/00.01.02/2020

Päätös

Valtuustoaloitteet:

Aloitteen tekijä:	Aihe:	Liite n:o
Orjala Jari ja 6 muuta valtuutettua	Liikenneympyrä VT28 ja ST775 risteysalueelle	2
Juusela-Pekkarinen Sirkka ja 10 muuta valtuutettua sekä 2 varavaltuutettua	Kiinteän laajakaistayhteyden rakentaminen Yli-Kannukseen ja valtioneuvoston hakeminen Traficomilta	3
Ilola Hannele ja 9 muuta valtuutettua ja yksi varavaltuutettu	Ylijäämäruuan hyödyntäminen	4
Hernesniemi Vesa ja 4 muuta valtuutettua	Tuulivoimarakentamisen laajuus ja vaikutukset Kannuksessa	5

Kaupunginvaltuusto päätti merkitä valtuustoaloitteet tiedoksi sekä lähettää ne kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

- 2 Valtuustoaloite Liikenneympyrä VT28 ja ST775 risteysalueelle / Orjala Jari ja 6 muuta valtuutettua
- 3 Valtuustoaloite Kiinteän laajakaistayhteyden rakentaminen Yli-Kannukseen ja valtioneuvoston hakeminen Traficomilta / Juusela-Pekkarinen Sirkka ja 10 muuta valtuutettua sekä 2 varavaltuutettua
- 4 Valtuustoaloite Ylijäämäruuan hyödyntäminen / Ilola Hannele ja 9 muuta valtuutettua ja yksi varavaltuutettu
- 5 Valtuustoaloite Tuulivoimarakentamisen laajuus ja vaikutukset Kannuksessa / Hernesniemi Vesa ja 4 muuta valtuutettua

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 44, § 45, § 47

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätöksestä voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 140 §.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Viranomais, jolle kunnallisvalitus tehdään

Vaasan hallinto-oikeus
PL 204 (Korsholmanpuistikko 43)
65101 Vaasa
Puhelin: kirjaamo 029 564 2780, vaihde 029 564 2611
Faksi: 029 564 2760
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 8.00-16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi, vaatimuksen perustelut sekä mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohditu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen ja selvitys siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta sekä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään tuomioistuinmaksulaisissa 1455/2015.

Päätöstä koskevia otteita ja liitteitä voi pyytää Kannuksen kaupunginvirastolta, PL 42 (Asematie 1), 69101 Kannus, puhelin: 06 8745 111, faksi: 06 873 191, sähköposti: kirjaamo@kannus.fi. Kaupunginviraston aukioloajat: ma-to klo 8.00-16.00 sekä pe ja aattopäivät klo 8.00-15.00.

KANNUKSEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	5	
--------------------	------------	---	--

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 46, § 49, § 50

Muutoksenhakukielto

Valmistelua tai täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.